



DOI: <https://doi.org/10.23857/dc.v12i1.4676>

Ciencias Sociales y Políticas
Artículo de Investigación

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

Public Policies to Combat the Impact of the Climate Crisis in Ecuador

Políticas públicas para combater o impacto da crise climática no Equador

Carlos Ernesto Herrera Acosta ^I

ceherrera@unach.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0002-1446-9788>

Elsa Victoria Saeteros Cela ^{II}

elsa.saeteros@unach.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0006-9017-7556>

Wendy Micaela Paguay Huashpa ^{III}

wendy.paguay@unach.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0001-1447-734X>

Heydi Anabel Pico Chela ^{IV}

heydi.pico@unach.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0004-4764-7263>

Correspondencia: ceherrera@unach.edu.ec

*Recibido: 27 de noviembre de 2025 *Aceptado: 23 de diciembre de 2025 * Publicado: 29 de enero de 2026

- I. Profesor de enseñanza media: Especialidad Historia y Geografía; Doctor en Ciencias de la Educación: Mención en Investigación y Planificación; Abogado de los Juzgados y Tribunales de Justicia; Magister, Mención: Docencia Universitaria e Investigación; Doctor PhD en Educación; Especialista en Protección de los Derechos Humanos en la Unión Europea y en los Estados Miembros; Master en Derechos Humanos: Sistemas de Protección; Docente Investigador de la Universidad Nacional de Chimborazo de la Facultad de Ciencias Políticas y Administrativas, Universidad Nacional de Chimborazo; Riobamba - Ecuador
- II. Estudiantes de la Facultad de Ciencias Políticas y Administrativas, Universidad Nacional de Chimborazo, Ecuador
- III. Estudiantes de la Facultad de Ciencias Políticas y Administrativas, Universidad Nacional de Chimborazo, Ecuador
- IV. Estudiantes de la Facultad de Ciencias Políticas y Administrativas, Universidad Nacional de Chimborazo, Ecuador.

Resumen

La presente investigación analizó las políticas públicas implementadas en el Ecuador para combatir el impacto de la crisis climática, considerando su coherencia normativa, nivel de ejecución y efectos en el territorio. El estudio tuvo como objetivo identificar los principales avances y limitaciones de dichas políticas, así como evaluar el rol de la participación comunitaria y la capacidad institucional en su implementación. El Enfoque establecido es de tipo descriptivo y analítico, con base en la revisión de la documentación de instrumentos normativos, planos y estrategias climáticas nacionales, y resultados con recursos gráficos. En relación a esto, se estructuró un instrumento de evaluación para recoger el criterio de la ciudadanía sobre la efectividad de las políticas públicas en la gestión del cambio climático. Los hallazgos reflejan que, a pesar de contar con un marco normativo que se relaciona con letras de países de la comunidad internacional y de los principios de la sostenibilidad, en el país, las estrategias de cambio climático aún muestran una marcada desarticulación entre la planificación y la implementación. En el estudio se reconocieron falencias en el financiamiento, en la coordinación interinstitucional, en la escasa capacidad de gestión de los gobiernos locales, y en la limitada interacción de la ciudadanía. En síntesis, el estudio concluyó que la efectividad de las políticas públicas en el cambio climático en el Ecuador radica en la gobernanza ambiental, la integración territorial, el fortalecimiento de la voz activa de la ciudadanía, componentes que son de vital relevancia para el abordaje de la crisis climática y para el desarrollo sostenible.

Palabras Claves: Cambio Climático; Políticas Pùblicas; Gobernanza Ambiental; Desarrollo Sostenible; Participación Comunitaria; Ecuador.

Abstract

This research analyzed the public policies implemented in Ecuador to combat the impact of the climate crisis, considering their regulatory coherence, level of implementation, and effects on the territory. The study aimed to identify the main advances and limitations of these policies, as well as evaluate the role of community participation and institutional capacity in their implementation. The approach is descriptive and analytical, based on a review of documentation from regulatory instruments, national climate plans and strategies, and results presented using graphic resources. In this regard, an evaluation instrument was developed to gather public opinion on the effectiveness of public policies in climate change management. The findings reflect that, despite having a regulatory framework that aligns with international agreements and sustainability principles, climate change

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

strategies in Ecuador still show a marked disconnect between planning and implementation. The study identified shortcomings in financing, inter-institutional coordination, the limited management capacity of local governments, and restricted citizen participation. In summary, the study concluded that the effectiveness of public policies on climate change in Ecuador hinges on environmental governance, territorial integration, and strengthening the active voice of citizens—components that are vital for addressing the climate crisis and achieving sustainable development.

Keywords: Climate Change; Public Policy; Environmental Governance; Sustainable Development; Community Participation; Ecuador.

Resumo

Esta investigação analisou as políticas públicas implementadas no Equador para combater o impacto da crise climática, considerando a sua coerência regulatória, nível de implementação e efeitos no território. O estudo teve como objetivo identificar os principais avanços e limitações destas políticas, bem como avaliar o papel da participação comunitária e da capacidade institucional na sua implementação. A abordagem é descritiva e analítica, baseada na revisão de documentação de instrumentos regulamentares, planos e estratégias climáticas nacionais, e os resultados são apresentados através de recursos gráficos. Neste sentido, foi desenvolvido um instrumento de avaliação para recolher a opinião pública sobre a eficácia das políticas públicas na gestão das alterações climáticas. Os resultados refletem que, apesar de possuir um quadro regulatório alinhado com os acordos internacionais e os princípios da sustentabilidade, as estratégias de alterações climáticas no Equador ainda apresentam uma notável desconexão entre o planeamento e a implementação. O estudo identificou deficiências no financiamento, na coordenação interinstitucional, na limitada capacidade de gestão dos governos locais e na participação restrita dos cidadãos. Em suma, o estudo concluiu que a eficácia das políticas públicas sobre as alterações climáticas no Equador depende da governação ambiental, da integração territorial e do reforço da participação ativa dos cidadãos – componentes vitais para enfrentar a crise climática e a conquista do desenvolvimento sustentável.

Palavras-chave: Alterações Climáticas; Políticas Públicas; Governação Ambiental; Desenvolvimento Sustentável; Participação Comunitária; Equador.

Introducción

La crisis climática es uno de los mayores desafíos del siglo XXI, sus repercusiones trascienden fronteras al igual que estructuras sociales y modelos económicos, en este sentido, el calentamiento global se trata de un fenómeno sistémico el cual amenaza la estabilidad ambiental, económica y social del planeta, por lo que los Informes del Panel Intergubernamental acerca del Cambio Climático advierten acerca del incremento de manera sostenida de la temperatura global, junto con la disminución de la biodiversidad y la modificación de los ecosistemas esenciales para la vida humana (Soto, 2022).

La afectación de la salud pública, el acceso a la agua y el alimento y los deterioros en la salud, producen efectos que afectan negativamente, especialmente en los países del sur global, donde la vulnerabilidad es estructural y limita la capacidad de respuesta y adaptación (Díaz et al., 2025). En este contexto, es posible determinar que las políticas públicas son herramientas fundamentales que permiten la implementación de acciones de forma estructural y coordinada para minimizar las consecuencias del cambio climático y, al mismo tiempo, refuerzen la resiliencia de las sociedades para afrontar sus derivados (Secretaría General Iberoamericana, 2023).

El conflicto de desarrollo en Latinoamérica, observado a nivel regional, radica en la contradicción entre su modelo económico extractivista y sus promesas ambientales globales, pese a no ser la principal fuente de contaminación mundial, la región sufre las consecuencias más graves del cambio climático, que se ven manifestadas en sequías, deshielo, catástrofes naturales y desplazamientos poblacionales, en este sentido, Ecuador es un punto focal por su enorme diversidad, su dependencia económica de la naturaleza y la alta exposición de sus comunidades rurales y costeras al riesgo (Alcívar et al., 2024).

El país ha recorrido un camino institucional en su manejo ambiental, culminando con la integración del "Buen Vivir" y la atribución de derechos legales a la Naturaleza en su Constitución de 2008, sin embargo, el principal reto sigue siendo la brecha entre la legislación y la práctica real, puesto que se busca lograr una implementación coherente de las políticas y armonizar la búsqueda de crecimiento económico con la sustentabilidad ecológica (Constitución de la república del ecuador, 2008).

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

Si bien se tiene que la participación de comunidades locales permite desarrollar de manera sostenida soluciones que fortalezcan de manera constante la capacidad de adaptación y que sobrelleven las realidades climáticas y las debidas necesidades puntuales, se entiende que este desafío climático requiere estrategias en contra el tiempo para poder ser llevado de la mejor manera, para que a futuro no se agraven las consecuencias en las generaciones venideras, es así, como las iniciativas y políticas globales juegan un rol importante para su debida mitigación de este complejo efecto mundial, las comunidades son las primeras que sienten estos impactos, es esto lo que lleva a que sean las mismas las cuales se conviertan en actores claves y directos en la lucha contra este desafío (González & Muñoz, 2021).

Debido a ello, la participación comunitaria va un paso más allá de solamente buscar una simple participación u opinión pública, esta requiere de acciones y colaboración activa con representantes, residentes, colectivos, y líderes que garanticen que las acciones locales se lleven con una efectiva adaptabilidad, que fomenten un debido sentido de responsabilidad y que motive a las personas a actuar de positiva para que se efectúen estas estrategias de desarrollo que fortalezcan la acción climática (Carranco et al., 2023).

Es por ello que el objetivo de nuestra investigación es analizar las políticas públicas implementadas en Ecuador para combatir el impacto de la crisis climática, donde su objetivo principal es identificar los avances y desafíos en la ejecución de dichas políticas, especialmente en lo relacionado con la participación comunitaria y la sostenibilidad ambiental, además la relevancia de este estudio radica en su contribución al debate académico y social sobre la necesidad de políticas públicas coherentes con los compromisos internacionales y con la protección de los ecosistemas y las poblaciones más vulnerables del país (Paz, 2022).

El Cambio Climático Según los Objetivos de Desarrollo Sostenible

El cambio climático se constituye como una de las problemáticas de mayor gravedad del Siglo XXI el cual afecta de manera directa a la estabilidad ecológica, económica y social del planeta, en este sentido los objetivos de desarrollo sostenible que se ven impulsados por la Organización de Naciones Unidas en la Agenda 2030 reconocer la urgencia de poder actuar frente a este fenómeno, es así que el ODS 13 con la denominación Acción por el Clima exhorta a todos los países a que adopten medidas

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

las cuales sean de manera inmediata para que se reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, fortaleciendo de esta forma la capacidad de adaptación a desastres naturales, promoviendo una educación ambiental como herramienta de cambio (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, 2021).

De igual manera los ODS vinculan la acción climática con otros objetivos, como lo es la erradicación de la pobreza, energía asequible y que no contamine, la vida de los ecosistemas terrestres, lo que refleja que el cambio climático no es solo un problema ambiental sino un desafío de desarrollo integral, en el caso del Ecuador la adopción de políticas públicas las cuales estén basadas en la ODS ha orientado la planificación nacional hacia un modelo de desarrollo sostenible, en la que la reducción de emisiones, y la protección de la biodiversidad son prioridades fundamentales (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), 2020).

Los Problemas Ambientales que Provocan el Cambio Climático

El cambio climático surge en consecuencia directa del aumento de los gases de efecto invernadero los cuales son el producto de diversas actividades humanas, entre las principales causas se encuentran la quema de combustibles fósiles, la deforestación masiva, el uso inadecuado de los suelos, la sobreexplotación de los recursos naturales y la contaminación industrial, estos procesos generan un desequilibrio en los sistemas naturales, provocando el calentamiento global, la alteración de los ciclos hídricos y la pérdida de biodiversidad (Secretaría General de la Comunidad Andina, 2020).

En Ecuador estos problemas ambientales se manifiestan de manera particular debido a su diversidad geográfica como la deforestación en la Amazonía, la contaminación de fuentes hídricas, el retroceso de los glaciares andinos y la erosión de suelos en la Costa son algunos ejemplos concretos, además, la expansión urbana desordenada y la quema de combustibles en el transporte agravan la situación, estos factores no solo afectan al medio ambiente, sino que también impactan la agricultura, la salud y la economía nacional (Canelos, 2021).

Políticas Públicas para Combatir El Cambio Climático en el Ecuador

El Ecuador ha asumido compromisos firmes para enfrentar el cambio climático mediante la implementación de políticas públicas nacionales y locales orientadas a la mitigación y la adaptación,

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

uno de los instrumentos más importantes es la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), que establece lineamientos para reducir emisiones, fortalecer la resiliencia y promover un desarrollo sostenible (Machado & Bonilla, 2024).

A ello se suma la presentación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), compromiso asumido en el marco del Acuerdo de París, mediante el cual el país define metas concretas de reducción de gases contaminantes, en los últimos años, el gobierno ecuatoriano implementó el Plan Nacional de Mitigación del Cambio Climático (PLANMICC), que busca una transición hacia un modelo económico con bajas emisiones de carbono (Vargas, 2021).

Este plan abarca los sectores estratégicos de energía, transporte, agricultura, silvicultura y gestión de residuos, e incorpora un enfoque inclusivo que contempla la participación activa de las comunidades locales, los pueblos indígenas y los grupos vulnerables. Estas políticas públicas demuestran el compromiso del Estado de buscar un equilibrio entre el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental, promoviendo la educación climática, la innovación tecnológica y la cooperación internacional (Ruano, 2024).

Estudio Comparativo de las Políticas Públicas Para Combatir el Cambio Climático

La Estrategia Nacional de Cambio Climático representó un primer esfuerzo por establecer lineamientos generales de acción, aunque sin metas cuantificables precisas, posteriormente, las NDC marcaron un avance al incluir compromisos medibles de reducción de emisiones y adaptación, fortaleciendo la planificación intersectorial, finalmente, el PLANMICC (2024–2070) plantea una visión a largo plazo hacia la descarbonización total, con metas más ambiciosas y un enfoque territorial (Sandoval, 2020).

Una de las ventajas de comparar estos instrumentos es el avance que se obtiene en el orden de la gobernanza ambiental, la articulación institucional y la inclusión de enfoques como el de género y derechos humanos, aunque en el financiamiento, la capacidad técnica local y la implementación efectiva de las medidas propuestas siguen los retos. Esta comparación es clave para evidenciar la evolución de las políticas públicas en el país desde un marco de referencia a una propuesta de carácter

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

operativo y en qué se puede mejorar para conseguir una verdadera acción climática que sea sostenible desde el Ecuador (Hincapié, 2022).

Materiales y Métodos

Esta investigación se desarrolla bajo un carácter cualitativa tipo descriptiva analítica, la cual esta orientada a examinar las políticas públicas que se han implementado en el Ecuador para poder enfrentar los impactos de la crisis climática, por lo cual se han empleado métodos de revisión documental que consisten en una “[...] técnica cualitativa la cual se encarga de recolectar, recopilar y seleccionar información de documentos, revistas, etc., utilizando datos secundarios como fuente principal [...]” (Reyes & Carmona, 2020), esto junto con un análisis de contenido permitió que se sistematice información proveniente de diversas fuentes institucionales, normativas y científicas.

Además, la metodología se fundamento en los lineamientos que se han usado previamente en investigaciones acerca de la gobernanza climática y el análisis de políticas públicas, especialmente aquellas que se centran en la adaptación, mitigación y la participación comunitaria, en la cual su estructura operativa sirvió como una referencia para la realización del presente trabajo.

Además, el material de estudio estuvo compuesto por documentos oficiales del Estado, entre ellos la Constitución vigente (Constitución de la república del ecuador, 2008), y normas las cuales sustenten esta investigación incluyendo reportes técnicos del Ministerio del Ambiente y Agua, de igual manera se han incluido un total de 15 artículos científicos de Scielo y Google Academic, 2 páginas web y documentos pdf los cuales han sido el apoyo para poder sustentar esta investigación, mismos que han sido referenciados de manera correspondiente en el desarrollo de esta investigación, la selección de fuentes se la realizó bajo criterios de pertinencia temática, con una delimitación de tiempo siendo considerado publicaciones desde el año 2020 en adelante, estas mismas guardan relación directa con los objetivos de estudio.

Para la búsqueda bibliográfica “[...] se debe emplear con la formulación de una pregunta documental la cual delimite el tema y se seleccionen palabras clave [...]” (Sánchez, 2020), es entonces que se han empleado palabras clave como crisis climática, política ambiental, adaptación, participación comunitaria, entre otras las cuales permite identificar investigaciones de apoyo tanto conceptual como

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

metodológico, donde cada documento ha sido codificado de manera manual mediante categorías temáticas previamente definidas.

Por otra parte, el procesamiento de datos consistió en la comparación de los contenidos normativos, el contraste de enfoques tanto de política pública y la identificación de coincidencias y discrepancias entre las fuentes, aunque no se hayan realizado muchos análisis estadísticos debido a la naturaleza cualitativa del estudio se los ha plasmado por medio de un diagrama de barras, además se han privilegiado técnicas de triangulación las cuales permitieron validar la consistencia de la información recopilada y finalmente todas las referencias que se han empleado han sido citadas y organizadas de conformidad a los estándares académicos correspondientes para poder asegurar la transparencia metodológica y la trazabilidad de la información utilizada.

Resultados y Discusión

Los resultados indican que la respuesta del Ecuador frente a la crisis climática ha avanzado de manera significativa tanto en el plano normativo como el programático, sin embargo, aun enfrenta desafíos de carácter estructural los cuales limitan su eficacia real, es por tanto que el análisis de las políticas públicas que se han implementado desde el año 2020 permitió que se pueda identificar tendencias claras en materia de adaptación, mitigación y fortalecimiento institucional, al igual que brechas que aún persisten y se relacionan con la gobernanza ambiental, la participación comunitaria y la aplicación territorial de las medidas.

De igual manera la revisión de la literatura científica reciente evidencio coincidencias importantes entre los hallazgos del estudio y lo señalado por organismos internacionales, de manera especial cuando existe la vulnerabilidad de los ecosistemas ecuatorianos y la necesidad de incrementar los mecanismos de financiamiento climático.

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

Tabla N° 1

Políticas Públicas implementadas en Ecuador para frenar la crisis climática (2020-2025)

Política o Plan	Año de implementación	Objetivo principal	Avances identificados	Limitaciones observadas
Actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC)	2020	Reducir emisiones y fortalecer adaptación según el Acuerdo de París.	Mejora en la planificación estratégica y mayor claridad en metas sectoriales.	Brechas de financiamiento y falta de monitoreo territorial.
Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)	2021	Integrar mitigación y adaptación en todos los niveles institucionales.	Inclusión de lineamientos sectoriales y creación de mecanismos interinstitucionales.	Implementación desigual entre provincias.
Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNA) 2023–2027	2023	Incrementar resiliencia en sectores agua, agricultura, salud y biodiversidad.	Identificación de zonas vulnerables y priorización de intervenciones.	Escasa participación comunitaria en planificación inicial.
Programa REM Ecuador – Reducción de Emisiones por Deforestación	2021–2024	Disminuir la deforestación en zonas amazónicas.	Compensación económica a comunidades y vigilancia satelital.	Persistencia de actividades extractivas ilegales.
Estrategia de Transición Energética	2022	Impulsar energías renovables para	Expansión de proyectos solares y eólicos piloto.	Insuficiente infraestructura

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

		reducir dependencia de combustibles fósiles.		para escalar los proyectos.
Agenda de Economía Circular del Ecuador	2021	Reducir residuos y fomentar producción sostenible.	Implementación de programas de reciclaje y regulación para industrias.	Bajo cumplimiento empresarial y fiscalización limitada.

Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio del Ambiente y Agua & Ministerio de Economía y Finanzas, 2021.

Esta Tabla N° 1, evidencia que en el Ecuador, aunque se haya desarrollado un conjunto de políticas públicas que estén orientadas a enfrentar la crisis climática desde el año 2020, aun persiste una brecha considerable entre la planificación estratégica y la ejecución efectiva dentro del territorio, además se logra observar que las políticas revisadas comparten un denominador común, el cual es que su estructura normativa es sólida y responde a compromisos de carácter internacional como el Acuerdo de París, sin embargo, los avances identificados no logran transformar de manera significativa la realidad ambiental del país debido a las limitaciones recurrentes en las que se reproduce en casi gran parte de todos los instrumentos.

Análisis de Datos

El análisis general de datos permite observar que las políticas climáticas implementadas en el Ecuador durante los últimos años se han presentado avances de carácter relevante pero también muestran limitaciones significativas las cuales afectan su impacto real, puesto que al revisar de manera comparativa los programas y estrategias más recientes se logra identificar que la mayoría logra cumplir solo entre el 40% y el 65% de sus objetivos esenciales, lo cual demuestra que existe una brecha considerable entre la planificación y la ejecución (Encarnación & Costa, 2022).

Por ejemplo, la Actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional evidencia un nivel muy cercano al 55% puesto que aunque se haya definido metas concretas y se haya mejorado

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

la planificación sectorial, la falta de financiamiento estable junto con la limitada capacidad técnica de los gobiernos locales impidieron alcanzar una implementación mucho más sólida, lo que refleja que casi la mitad de las acciones que han sido previstas quedaron en etapas preliminares, lo que retrasa su impacto en mitigación y adaptación climática.

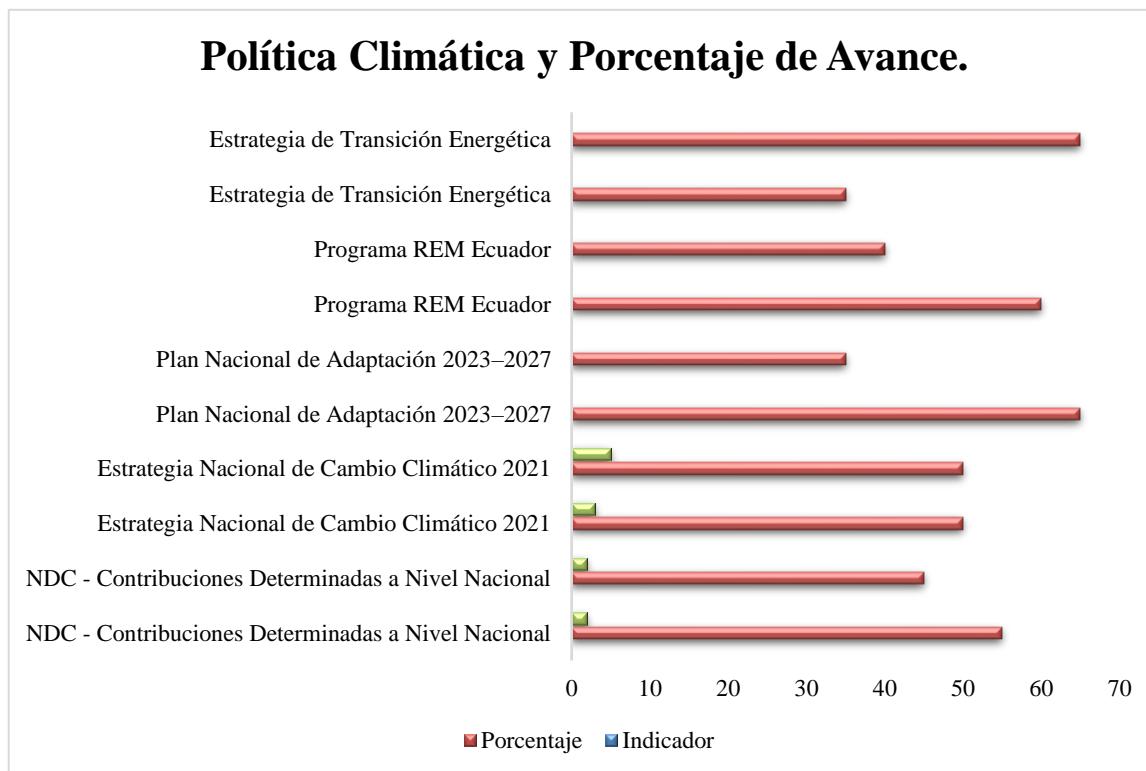
De igual forma, se tiene que la Estrategia Nacional de Cambio Climático del año 2021 presenta un cumplimiento aproximado del 50% debido a que el proceso de aplicación fue de manera irregular entre provincias, por lo que las diferencias institucionales y la falta de coordinación intersectorial impidieron una ejecución homogénea, lo cual permite que se infiera que cada uno de los componentes estratégicos no logren consolidarse plenamente, esto coincide con análisis previos acerca de gobernanza ambiental, esto señala que las desigualdades territoriales reduzcan la eficacia de las políticas públicas, ya que el hecho de que la mitad de las provincias presenten dificultades operativas revela un problema estructural a nivel nacional (Ministerio del Ambiente, 2012).

Por otra parte, en el caso del Plan Nacional de Adaptación 2023-2027 los resultados indican que cerca de un 65% de los objetivos iniciales relacionados con la identificación de sectores prioritarios se encuentran cumplidos, lo cual representa el mayor nivel de avance entre los instrumentos analizados, sin embargo, su ejecución práctica muestra debilidades importantes, sobre todo en materia de participación comunitaria, donde su nivel de involucramiento no supera el 30% en las zonas invertidas, lo que significa que aunque el diseño técnico del plan avanza de manera adecuada, menos de un tercio de las comunidades afectadas participa de manera activa en la toma de decisiones (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2022).

Asimismo, el Programa REM Ecuador muestra un desempeño de carácter mixto, con un cumplimiento cercano al 60% en monitoreo satelital e incentivos económicos pero con un 40% de las zonas amazónicas aún afectadas por actividades extractivas ilegales, lo que evidencia que aunque los incentivos y la tecnología contribuyen al control forestal, no se genera un cambio estructural sin el fortalecimiento del control estatal, de igual forma la Estrategia de Transición Energética registra apenas un 35% de avance, puesto que los proyectos renovables siguen en fase piloto y no se ha modificado de manera significativa la dependencia del país hacia combustibles fósiles (Ministerio del Ambiente y Agua & Ministerio de Economía y Finanzas, 2021).

Gráfico N° 1

Esquema sobre las políticas públicas implementadas en el país y su avance



Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio del Ambiente y Agua & Ministerio de Economía y Finanzas, 2021.

Es por medio de los resultados obtenidos del análisis cuantitativo y su representación de manera gráfica lo que permite evidenciar que las políticas públicas implementadas en el Ecuador para poder enfrentar la crisis climática presentan avances de manera parcial y desigual, lo cual confirma la existencia de una brecha estructural entre la planificación normativa y la efectividad de su aplicación en el territorio, es así que los porcentajes observados reflejan que ninguna de las estrategias que se han analizado superan un nivel de cumplimiento mayor al que se espera, concentrándose mayoritariamente en rangos medios de avance, lo que pone de manifiesto las limitaciones persistentes en aspectos clave como lo es el financiamiento, la capacidad institucional incluso la coordinación intersectorial (Défaz, 2025).

Debido a esto, esta situación no solo restringe el impacto que tienen las políticas públicas sino que también se reduce su sostenibilidad a largo plazo y frente a un fenómeno el cual avanza con mayor

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

rapidez que las respuestas estatales, es así que el comportamiento comparativo que tienen los indicadores muestra que aquellas políticas que se encuentran enfocadas en planificación estratégica y compromisos internacionales, como lo es las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional y la estrategia Nacional de Cambio Climático presentan niveles de avances similares, lo cual sugiere que el problema no solo radica en la ausencia de marcos normativos sino en las dificultades para que se puedan traducir en acciones concretas a nivel local (Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), 2023).

De manera particular el bajo desempeño de variables que se encuentren asociadas a la participación ciudadana y la ejecución territorial evidencia que los procesos de toma de decisiones continúan siendo predominantes centralizados, lo cual limita la apropiación social de las medidas climáticas y se reduce la capacidad de adaptación de las comunidades con mayor vulnerabilidad.

De igual manera, los resultados que se encuentran vinculados al Programa REM Ecuador y a la Estrategia de Transición Energética la cual revelan que si bien existen avances técnicos importantes estos no logran consolidarse como transformaciones estructurales, además la persistencia de actividades ilegales en zonas de alta biodiversidad y la limitada expansión de energías renovables indican que las políticas públicas aun dependen de condiciones externas y de una institucionalidad fortalecida para que se pueda generar impactos de manera duradera.

Instrumento de Evaluación

Con la finalidad de poder profundizar el análisis de los resultados obtenidos y de complementar la información cuantitativa presentada por medio de los gráficos, se elaboró un instrumento de evaluación estructurado el cual permitió recoger información de manera directa de los actores sociales involucrados, este instrumento se encuentra orientado a medir el nivel de conocimiento, percepción y valoración que tienen los encuestados respecto a los problemas ambientales que provocan el cambio climático, al igual que la efectividad, alcance y las limitaciones de las políticas públicas implementadas en el Ecuador para frenar esta problemática, siendo así que su diseño responde a la necesidad de poder comprender no solo los avances normativos y programáticos sino también la forma en que dichas políticas son percibidas y experimentadas en el contexto social y territorial.

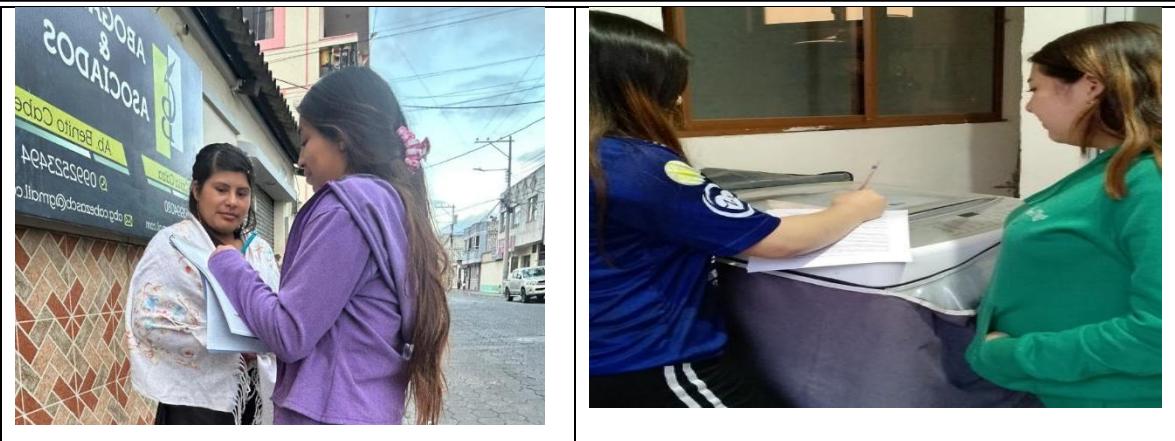
Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

Este instrumento de evaluación comprende de preguntas cerradas con escala tipo Likert, lo cual facilita la sistematización y el análisis estadístico de los datos, permitiendo de esta manera identificar tendencias, patrones de opinión y posibles brechas entre la planificación estatal y la realidad percibida por la población, de igual manera las preguntas se encuentran dirigidas a distintos grupos sociales, considerando la diversidad de contextos y experiencias frente a los impactos del cambio climático, lo cual fortalece la validez del análisis.

Instrumento de Evaluación



Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador



Conclusiones

- El estudio permitió identificar que el Ecuador dispone de un marco normativo y de políticas públicas alineadas con compromisos internacionales frente al cambio climático, sin embargo, los resultados evidencian que su implementación presenta avances de manera parcial y desiguales, puesto que persiste una brecha de manera significativa entre la planificación de las estrategias climáticas y su ejecución de manera efectiva en el territorio, lo cual limita el impacto de manera real en las acciones de mitigación y de adaptación.
- De igual manera se concluye que factores como el financiamiento insuficiente, junto con la limitada capacidad técnica local, la débil coordinación interinstitucional y la escasa participación comunitaria se constituyen como los principales obstáculos para una gestión climática de manera efectiva, son estos elementos los cuales afectan especialmente a las poblaciones mas vulnerables y se reduce la sostenibilidad de las políticas públicas implementadas.

Finalmente, el uso de un instrumento de evaluación permitió complementar el análisis cuantitativo con la percepción ciudadana, evidenciando la necesidad de poder fortalecer la gobernanza ambiental y promover una participación social mucho más activa, en conjunto el estudio de estas políticas confirma que pese a existir avances el Ecuador requiere de la consolidación de mecanismos de implementación mucho más eficaces para poder responder de manera adecuada a la magnitud de la crisis climática.

Referencias

1. Alcívar, M., Loor, M., & Mendoza, M. (2024). El papel de la participación ciudadana en la formulación y evaluación de políticas ambientales en Ecuador. 4, 1–16. <https://segib.org/wp-content/uploads/2024/11/Informe-Observatorio-La-Rabida-Digital-ES.pdf>
2. Canelos, R. (2021). Análisis de las causas de pérdida de biodiversidad terrestre y sus consecuencias para el ambiente en el Ecuador. <https://cia.uagraria.edu.ec/Archivos/CANELOS MORÁN REBECA PAMELA.pdf>
3. Carranco, S., Vélez, A., Cortez, J., Daza, M., & Suconota, A. (2023). Participación comunitaria y desarrollo local. 36–48. <https://www.dspace.uce.edu.ec/server/api/core/bitstreams/4efed4e4-2716-44bc-83e7-da1918133bd5/content>
4. Constitución de la república del ecuador. (2008). Constitución de la república del ecuador. 1–219. https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/02/Constitucion-de-la-Republica-del-Ecuador_act_ene-2021.pdf
5. Défaz, G. (2025). Políticas públicas de eficiencia energética en Ecuador y su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 13 “ Acción por el Clima ” y 7 “ Energía Asequible y no contaminante ” de la Agenda 2030 de la ONU. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/10471/1/T4555-MCCNA-Defaz-Politicas.pdf>
6. Díaz, R., Macas, M., & Chasi, O. (2025). Efectos del cambio climático en la calidad de agua y la salud pública en Ecuador. Revisión bibliográfica. 11741–11759. <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/16751/24025>
7. Encarnación, S., & Costa, M. (2022). Adaptación de políticas públicas para mitigar los efectos del cambio climático en Ecuador: Identificación de rupturas y escenarios críticos. 9, 14409. <https://doi.org/10.14409/rededa.v9i1.11502>
8. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). (2020). Diagnóstico de la situación, Niñas, niños y adolescentes de Ecuador frente al cambio climático. https://www.unicef.org/ecuador/media/7056/file/Ecuador_Cambio_climatico_CLAC_0.pdf.pdf

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

9. González, I., & Muñoz, G. (2021). Capacidad adaptativa ante variabilidad climática en tres comunidades rurales en Sierra de San Pedro Mártir. 33, 1–25. <https://www.scielo.org.mx/pdf/fn/v33/0187-7372-fn-v33-e2114-es.pdf>
10. Hincapié, S. (2022). Gobernanza ambiental global , derechos humanos y capacidades socioestatales en América Latina. 2007. <https://www.redalyc.org/journal/6957/695774059003/html/>
11. Machado, C., & Bonilla, S. (2024). Adaptación al cambio climático en Ecuador: Análisis del marco normativo y su concordancia con la normativa internacional. 13.
12. Ministerio del Ambiente. (2012). Estrategia Nacional de cambio climático en Ecuador.
13. Ministerio del Ambiente y Agua, & Ministerio de Economía y Finanzas. (2021). Estrategia Nacional de Financiamiento Climático. https://www.bivica.org/files/5789_ESTRATEGIAFCECUADOR.pdf
14. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial. (2021). Lucha contra el cambio climático. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/8721/1/T3816-MCCNA-Paz-Barreras.pdf>
15. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2022). Programa para la Integración de la Agricultura en los Planes Nacionales de Adaptación (PNA-Ag). <https://observatoriobcc.org/wp-content/uploads/2022/08/ESTRATEGIA-NACIONAL-DE-CAMBIO-CLIMATICO-DEL-ECUADOR-1.pdf>
16. Paz, L. (2022). Barreras para la creación de políticas públicas locales sobre cambio climático en la provincia de Esmeraldas. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/8721/1/T3816-MCCNA-Paz-Barreras.pdf>
17. Reyes, L., & Carmona, F. (2020). La investigación documental para la comprensión ontológica del objeto de estudio. 1–4. <https://bonga.unisimon.edu.co/server/api/core/bitstreams/2af35a4b-2abf-4f78-a550-0a4e4764e674/content>
18. Ruano, A. (2024). Gestión comunitaria del agua , en base a los métodos de siembra y cosecha de agua , en comunidades de la parroquia La Merced , Guangopolo y Tumbaco , asentadas en el Volcán Ilaló. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/10118/1/T4414-MCCSD-Ruano-Gestion.pdf>

Políticas Públicas para combatir el Impacto de la Crisis Climática en el Ecuador

19. Sánchez, M. (2020). Estrategias para la búsqueda de información bibliográfica científica para una revisión sistemática. 19(1), 71–88. https://cyrs.zaragoza.unam.mx/wp-content/Contenido/Volumenes/V2N2/07_Estrategias_para_la_busqueda_de_informacion_bibliografica.pdf
20. Sandoval, M. (2020). Análisis de las iniciativas del Ecuador en las negociaciones internacionales sobre cambio climático COP21 y COP23. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/7430/1/T3226-MCCNA-Sandoval-Analysis.pdf>
21. Secretaría General de la Comunidad Andina. (2020). El Cambio Climático Climático. https://www.comunidadandina.org/StaticFiles/OtrosTemas/MedioAmbiente/libro_cambioclimatico.pdf
22. Secretaría General Iberoamericana. (2023). Sistemas alimentarios y cambio climático en Iberoamérica. <https://segib.org/wp-content/uploads/2024/11/Informe-Observatorio-La-Rabida-Digital-ES.pdf>
23. Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA). (2023). Estrategias y propuestas de políticas públicas para la integración de ALC. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/10471/1/T4555-MCCNA-Defaz-Politicas.pdf>
24. Soto, N. (2022). Revista de la Educación Superior La ciencia , la universidad y la crisis ambiental en el siglo xxi. 51, 1–14. <https://www.scielo.org.mx/pdf/resu/v51n203/0185-2760-resu-51-203-1.pdf>
25. Vargas, J. (2021). Análisis compromisos de Ecuador en el Marco de la COP 26. 1–8. https://observatoriobcc.org/wp-content/uploads/2022/08/20220123_Resumen-Compromisos-Ecuador-COP26.pdf

©2026 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).|