



DOI: <https://doi.org/10.23857/dc.v11i2.4329>

Ciencias Sociales y Políticas
Artículo de Investigación

*La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de
contratación pública en Ecuador*

*Citizen participation in transparency and integrity of public procurement processes
in Ecuador*

*Participação dos cidadãos na transparência e integridade dos processos de
contratação pública no Equador*

Tanya Isabel Chariguamán-Manobanda ^I
tchariguaman@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0000-5388-0011>

Kerly Patricia Alarcón-Parra ^{II}
kalarcon@unach.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0003-8185-367X>

Correspondencia: tchariguaman@unach.edu.ec

***Recibido:** 05 de febrero de 2025 ***Aceptado:** 26 de marzo de 2025 * **Publicado:** 05 de abril de 2025

- I. Abogada de los Juzgados y Tribunales del Ecuador, Maestrante en la Universidad Nacional de Chimborazo. Riobamba, Ecuador.
- II. Máster en Derecho Constitucional, Máster en Derecho Procesal y Litigación Oral, Docente de Posgrado en la Universidad Nacional de Chimborazo. Riobamba, Ecuador.

Resumen

La participación ciudadana es un elemento esencial para garantizar la transparencia e integridad en los procesos de contratación pública en Ecuador. Estos procedimientos representan una parte significativa del gasto gubernamental, pero su vulnerabilidad a la corrupción y la falta de transparencia ha generado preocupaciones sobre la eficiencia en la gestión de los recursos públicos. Este estudio analizó el marco normativo ecuatoriano, enfocándose en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNC) y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social (LOPC), que regulan mecanismos como las veedurías ciudadanas, la consulta pública y el acceso a la información. Además, se aplicó una encuesta a profesionales del derecho con experiencia en contratación pública para evaluar la efectividad de estos mecanismos en la práctica. Los resultados indican que, aunque la legislación contempla herramientas para la participación ciudadana, su implementación sigue siendo deficiente debido a limitaciones en el acceso a información clara, resistencia institucional y la ineficacia de los mecanismos de supervisión. Asimismo, a pesar de la digitalización de los procesos de contratación, las plataformas actuales presentan barreras de accesibilidad y comprensión para la ciudadanía. Para fortalecer la transparencia y la integridad en la contratación pública, se recomienda mejorar la difusión de información accesible, optimizar el uso de tecnologías para la supervisión ciudadana y fomentar una mayor colaboración entre la sociedad civil y las entidades estatales, garantizando así una gestión pública más eficiente y confiable.

Palabras clave: Contratación pública; control social; derecho administrativo; participación ciudadana; transparencia.

Abstract

Citizen participation is an essential element to ensure transparency and integrity in public procurement processes in Ecuador. These procedures represent a significant portion of government spending, but their vulnerability to corruption and lack of transparency has raised concerns about the efficiency of public resource management. This study analyzed the Ecuadorian regulatory framework, focusing on the Organic Law of the National Public Procurement System (LOSNC) and the Organic Law on Citizen Participation and Social Control (LOPC), which regulate mechanisms such as citizen oversight, public consultation, and access to information. Additionally, a survey was conducted among legal professionals with experience in public procurement to evaluate the effectiveness of these mechanisms in practice. The results indicate that, although the legislation provides tools for

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

citizen participation, their implementation remains deficient due to limitations in access to clear information, institutional resistance, and ineffective oversight mechanisms. Furthermore, despite the digitalization of procurement processes, current platforms present barriers to accessibility and understanding for citizens. To strengthen transparency and integrity in public procurement, it is recommended to improve the dissemination of accessible information, optimize the use of technologies for citizen oversight, and foster greater collaboration between civil society and state entities, thus ensuring more efficient and reliable public management.

Keywords: Public procurement; social oversight; administrative law; citizen participation; transparency.

Resumo

A participação dos cidadãos é um elemento essencial para garantir a transparência e a integridade nos processos de contratação pública no Equador. Estes procedimentos representam uma parte significativa das despesas do governo, mas a sua vulnerabilidade à corrupção e a falta de transparência levantam preocupações sobre a eficiência da gestão dos recursos públicos. Este estudo analisou o quadro regulatório equatoriano, com enfoque na Lei Orgânica do Sistema Nacional de Contratação Pública (LOSNCPP) e na Lei Orgânica de Participação Cidadã e Controlo Social (LOPC), que regulam mecanismos como a supervisão cidadã, a consulta pública e o acesso à informação. Além disso, foi realizada uma pesquisa junto de profissionais do direito com experiência em contratação pública para avaliar a eficácia destes mecanismos na prática. Os resultados indicam que, embora a legislação forneça ferramentas para a participação dos cidadãos, a sua implementação continua a ser deficiente devido ao acesso limitado a informação clara, à resistência institucional e a mecanismos de supervisão ineficazes. Além disso, apesar da digitalização dos processos de contratação, as plataformas atuais apresentam barreiras de acessibilidade e compreensão para os cidadãos. Para reforçar a transparência e a integridade na contratação pública, recomenda-se melhorar a disseminação de informação acessível, otimizar a utilização das tecnologias para o controlo dos cidadãos e fomentar uma maior colaboração entre a sociedade civil e as entidades estatais, garantindo assim uma gestão pública mais eficiente e fiável.

Palavras-chave: Contratação pública; controlo social; direito administrativo; participação dos cidadãos; transparência.

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

Introducción

La contratación pública es un elemento central en la administración de los recursos estatales y, por ende, en la economía de cualquier nación. En Ecuador, los procesos de contratación pública representan una parte significativa del gasto gubernamental, involucrando la adquisición de bienes, servicios y obras públicas que son esenciales para el desarrollo social y económico del país. Sin embargo, este mismo ámbito es vulnerable a prácticas corruptas y a la falta de transparencia, lo que puede resultar en la asignación ineficaz de los recursos públicos y en un perjuicio directo para la ciudadanía.

La corrupción en la contratación pública no solo genera pérdidas financieras para el Estado, sino que también debilita la confianza ciudadana en las instituciones y afecta la legitimidad del gobierno. En este contexto, la participación ciudadana es clave para combatir estas prácticas, garantizando transparencia e integridad en los procesos. Su rol va más allá de la vigilancia y el control social, ya que también fortalece la rendición de cuentas y fomenta una gestión pública más ética y responsable (Saltos-Navarrete & Mantuano-Zambrano, 2023). La participación ciudadana implica el involucramiento activo de la sociedad en la toma de decisiones y supervisión de asuntos públicos, lo que permite influir en la gestión gubernamental, puede manifestarse en diversas formas, como la observación y monitoreo de procesos, la denuncia de irregularidades y la colaboración en la formulación de políticas públicas (González et al., 2024).

Por su parte, la transparencia se refiere a la disponibilidad y accesibilidad de la información relevante para que los ciudadanos puedan entender, evaluar y participar en los procesos de decisión pública. En el contexto de la contratación pública, la transparencia implica que todos los aspectos del proceso, desde la planificación hasta la adjudicación y ejecución de contratos, sean claros y abiertos al escrutinio público. La integridad en la contratación pública se relaciona con la adherencia a principios éticos y legales que aseguren que las decisiones se tomen de manera justa, imparcial y en beneficio del interés público. La integridad implica no solo la ausencia de corrupción, sino también la presencia de prácticas que fomenten la equidad, la eficiencia y la rendición de cuentas (Barredo-Ibáñez et al., 2022).

Ecuador cuenta con un marco legal que promueve la participación ciudadana y la transparencia en los procesos de contratación pública. La Constitución de la República del Ecuador (2008), establece el derecho de los ciudadanos a participar en la vida pública y en la toma de decisiones, así como el deber del Estado de garantizar la transparencia en la gestión pública. Además, la Ley Orgánica del

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCOP) regula los procedimientos de contratación, estableciendo mecanismos para asegurar que estos procesos sean transparentes y eficientes (Vizcarra, 2021).

La participación ciudadana en la contratación pública es clave para prevenir la corrupción y fortalecer el control social. Cuando los ciudadanos están informados y monitorean estos procesos, las irregularidades son menos frecuentes. Además, obliga a los funcionarios a rendir cuentas y actuar con transparencia, mejorando la calidad de las políticas públicas y asegurando una distribución equitativa de los recursos, especialmente en contextos de desigualdad como Ecuador. Este mecanismo fomenta una cultura de transparencia y responsabilidad, reduciendo la tolerancia a la corrupción y promoviendo la integridad en la gestión pública (Moncayo, 2020).

Uno de los mecanismos más destacados es el de las veedurías ciudadanas, que permiten a los ciudadanos, de manera individual o colectiva, fiscalizar los procesos de contratación pública. Reguladas por la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social (LOPC) (2010) y la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCOP) (2008), estas veedurías facilitan la observación detallada de los procedimientos, desde la convocatoria hasta la adjudicación, y habilitan a los ciudadanos para emitir informes que deben ser considerados por las autoridades competentes (Montalvo-Ramos et al., 2023).

Adicionalmente, el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) ha implementado un portal de compras públicas, una herramienta fundamental para la transparencia. Este portal proporciona acceso a información relevante sobre convocatorias, ofertas y adjudicaciones, permitiendo a cualquier ciudadano monitorear los procesos y denunciar posibles irregularidades. Junto con este recurso, las audiencias públicas y la consulta previa a comunidades afectadas por proyectos de gran envergadura son prácticas que aseguran que la ciudadanía participe de manera informada y activa en la toma de decisiones (Mieles & Carreño, 2024).

La participación ciudadana en la contratación pública en Ecuador sigue siendo limitada debido a la falta de conciencia sobre su importancia, lo que dificulta el desarrollo de una cultura de transparencia efectiva. Para fortalecer este proceso, es fundamental el uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC), que pueden mejorar el acceso a la información y facilitar la supervisión ciudadana. Plataformas digitales, redes sociales y aplicaciones móviles permiten una mayor implicación de la sociedad en la vigilancia de los procesos de contratación (Encarnación et al., 2021). Además, la colaboración entre el Estado y la sociedad civil mediante espacios de diálogo puede

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

fomentar una gestión más transparente y eficiente. Sin embargo, la corrupción sigue siendo un obstáculo, con prácticas como el direccionamiento de contratos y la formación de alianzas estratégicas irregulares (Molina y Arrias, 2022). En este sentido, la ciudadanía desempeña un papel clave en la fiscalización de estos procesos (Gudiño, 2022).

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2008), menciona en el artículo 9 numeral 7 establece la promoción de la participación ciudadana mediante veedurías, según lo indicado en su reglamento. No obstante, en Ecuador aún existen dificultades para garantizar una participación efectiva en estos procesos. Esta investigación analiza el impacto de la participación ciudadana en la transparencia y la integridad de la contratación pública, identificando obstáculos y evaluando la eficacia de las normativas y políticas actuales. La participación ciudadana en la contratación pública en Ecuador es esencial para la transparencia y eficiencia en la gestión estatal. A través de mecanismos de supervisión y denuncia ante organismos como la Contraloría y el SERCOP, la sociedad civil fortalece la rendición de cuentas y la confianza institucional. Estas acciones promueven un sistema más transparente y democrático (Faz et al., 2023).

Este trabajo investigativo tiene como objetivo analizar, desde una perspectiva jurídica, jurisprudencial y crítica, la incidencia de la participación ciudadana en la transparencia e integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador. Para ello, se llevará a cabo una revisión documental y se considerará la perspectiva de abogados y jueces. En primer lugar, se examinará el marco normativo y las políticas vigentes en Ecuador relacionadas con la participación ciudadana en estos procesos. Luego, se identificarán y describirán los mecanismos de participación ciudadana actualmente implementados. Finalmente, se evaluará la percepción de los profesionales del derecho respecto a cómo la participación ciudadana influye en la transparencia e integridad de los procesos de contratación pública en la República del Ecuador.

Metodología

La presente investigación emplea un enfoque mixto que combina elementos cualitativos y cuantitativos. En los objetivos 1 y 2 se emplea la revisión documental bibliográfica para el análisis jurídico de leyes, reglamentos relacionados con el fenómeno de estudio. Por otra parte, en el objetivo 3 se emplea la técnica de la encuesta para dar a conocer la percepción de profesionales del derecho entorno a la participación ciudadana y su incidencia en la transparencia e integridad de los procesos de contratación pública del Ecuador.

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

El alcance de la investigación es descriptivo correlacional, lo que implica no solo describir las características de los fenómenos estudiados, sino también explorar las posibles relaciones entre ellos. El diseño es no experimental, dado que no se manipulan variables independientes, sino que se observan y analizan los fenómenos en su contexto natural. En la investigación jurídica sobre la participación ciudadana en la contratación pública en Ecuador, se pueden emplear diversos métodos, como el análisis jurídico-normativo para examinar la legislación relevante, el estudio de jurisprudencia para entender su aplicación en casos específicos, la investigación documental para recopilar informes y estudios, encuestas con expertos para obtener opiniones calificadas, en este último la investigación es de campo y transversal.

La población de estudio está conformada por profesionales del derecho con experiencia académica y profesional en el derecho administrativo, como jueces y abogados en libre ejercicio, además de académicos. Se realizará al menos a 20 profesionales, entendiéndose un muestreo no probabilístico debido a que se deberá analizar la experiencia mínima de 5 años y/o el nivel y área académica.

Para alcanzar el Objetivo 1, se empleará un método bibliográfico complementado por la técnica de análisis documental. Este enfoque permitirá identificar y examinar críticamente las disposiciones normativas y los enfoques teóricos relevantes en este ámbito, proporcionando una base sólida para comprender el marco legal y conceptual que guía la participación ciudadana en la contratación pública.

Respecto al Objetivo 2, se utilizará un método analítico apoyado en la técnica de análisis de contenido temático. Este método implica la identificación y el análisis sistemático de temas y patrones recurrentes presentes en la información recopilada. De esta manera, se podrán identificar similitudes, diferencias y tendencias en la implementación de estos mecanismos, lo que ofrecerá una comprensión detallada de su funcionamiento y efectividad.

El Objetivo 3 será abordado mediante un método experimental respaldado por la técnica de encuesta. En este caso, se diseñará y administrará un cuestionario estructurado a una muestra representativa de profesionales del derecho en Ecuador. La encuesta permitirá recopilar datos cuantitativos sobre la percepción de estos profesionales con respecto a la participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública.

La participación ciudadana en los procesos de contratación pública

La participación ciudadana en los procesos de contratación pública en Ecuador juega un papel fundamental para garantizar la transparencia, eficiencia y la correcta utilización de los recursos

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador públicos. La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCPP), (2008) es una ley clave para regular la contratación pública en Ecuador. Establece principios fundamentales como la transparencia, competencia leal e igualdad de oportunidades. Según estudios como el de Molina-Manzano y Guamán-Verdezoto (2020), la ley busca crear un marco que promueva la transparencia en la contratación pública, lo cual es esencial para fortalecer la confianza en las instituciones gubernamentales. La ley también establece que los ciudadanos tienen el derecho a presentar observaciones y apelaciones en los procesos, lo cual está en línea con las recomendaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), que sugiere que la participación ciudadana es esencial para mejorar la gobernanza pública y asegurar que los recursos del Estado se gestionen con eficacia y justicia (OCDE 2023).

El Reglamento de la LOSNCPP (2022) refuerza la participación ciudadana con disposiciones clave. Según Hütt & Hernández (2023), la publicidad de la información es fundamental para fortalecer el control ciudadano en la contratación pública, lo que se refleja en el artículo 10, que exige la publicación de los procesos para garantizar transparencia y responsabilidad. Asimismo, el artículo 11 permite a los ciudadanos presentar consultas y observaciones a los pliegos de condiciones, promoviendo una participación más activa e inclusiva.

El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, tiene un papel fundamental en la supervisión de los procesos de contratación pública en Ecuador. Según el artículo 211 de la Constitución de la República del Ecuador (2008), el CPCCS promueve el control social, permitiendo que los ciudadanos actúen como fiscalizadores de los procesos gubernamentales. Cano (2020), discute cómo el control social, cuando se implementa efectivamente, puede ser un factor decisivo para la prevención de la corrupción y la garantía de una gestión pública eficiente.

Este enfoque de control social cuenta con el respaldo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), respalda el control social como un mecanismo esencial para prevenir el mal uso de los recursos públicos y fortalecer la legitimidad del Estado. Destaca que el acceso oportuno a la información y la participación ciudadana reducen la corrupción y mejoran la distribución de los recursos, subrayando la necesidad de supervisar todo el ciclo de contratación (CEPAL, 2018). En este contexto, la digitalización de los procesos públicos juega un papel clave. Según Armijos-Neira et al. (2028), el uso de plataformas electrónicas, como el Portal de Compras Públicas, facilita el acceso a la información y aumenta la transparencia en la gestión contractual. Además, los mecanismos de denuncia y apelación son fundamentales para que los ciudadanos impugnen procesos irregulares y

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

garanticen contrataciones legales y justas (Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, 2025).

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2022) regula la participación ciudadana en la contratación pública, promoviendo transparencia, acceso a la información y control social. Según Caminos et al. (2024), la publicidad activa y la consulta pública son herramientas clave para la supervisión ciudadana. El CPCCS juega un papel fundamental en la fiscalización, asegurando el uso adecuado de los recursos. Además, la digitalización y el Portal de Compras Públicas han mejorado la eficiencia y transparencia en la gestión contractual. Los mecanismos de denuncia y apelación permiten a los ciudadanos verificar el cumplimiento normativo y garantizar la equidad en los procesos.

Mecanismos de participación ciudadana implementados en los procesos de contratación pública en Ecuador

La participación ciudadana en la contratación pública en Ecuador es fundamental para la transparencia y la gestión eficiente de los recursos. La normativa vigente establece mecanismos de control social para prevenir la corrupción y optimizar los procesos administrativos. Según Cubides (2021), esta participación fortalece la rendición de cuentas y reduce las oportunidades de corrupción. Jara (2019) destaca que el control ciudadano es clave para garantizar el uso adecuado de los recursos estatales y prevenir irregularidades en la contratación pública.

En el mismo sentido, Cevallos-Mendoza y Intriago-Mora (2023), la contratación pública en Ecuador debe alinearse con la planificación nacional, y la participación ciudadana es clave para garantizar su eficacia. La inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones y supervisión de contratos mejora la gestión y equidad en el uso de los recursos públicos. La LOSNCP (2008) establece mecanismos como veedurías y consulta pública para fomentar la transparencia y el beneficio social en los procesos de contratación.

Entre los principales mecanismos de participación ciudadana en la contratación pública en Ecuador incluyen el acceso a la información, la publicidad activa, las veedurías ciudadanas, las consultas públicas, los mecanismos de denuncia y apelación, las auditorías de la Contraloría General del Estado y el uso de tecnologías para la supervisión. Estos instrumentos permiten a la ciudadanía ejercer control social y fiscalizar la gestión de los recursos públicos.

El acceso a la información es fundamental para garantizar la transparencia en la contratación. El Portal de Compras Públicas, administrado por el SERCOP, facilita la consulta de convocatorias,

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

bases, adjudicaciones y contratos, promoviendo la vigilancia ciudadana. Además, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP, 2023) obliga a las instituciones a publicar información contractual en sus plataformas digitales y a responder solicitudes de los ciudadanos en plazos establecidos, reforzando así la rendición de cuentas y la prevención de irregularidades.

Otro mecanismo importante son las veedurías ciudadanas, reguladas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS), permiten a grupos independientes supervisar la contratación pública y la ejecución de contratos. Estas pueden ser organizadas por la sociedad civil, gremios profesionales y académicos, brindando a los ciudadanos la oportunidad de asistir a sesiones de adjudicación, revisar documentos y presentar informes sobre posibles irregularidades. Aunque desempeñan un papel clave en la fiscalización y transparencia, su impacto puede verse limitado por la falta de recursos y capacitación (Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, 2025).

Las consultas y observaciones públicas permiten que los ciudadanos y empresas puedan presentar observaciones o comentarios sobre los pliegos de condiciones y requisitos de las licitaciones antes de su adjudicación. Durante la fase de consultas públicas, el SERCOP habilita canales para que los ciudadanos y posibles oferentes presenten observaciones y sugerencias. Además, en algunos casos, las entidades gubernamentales organizan reuniones con representantes de la sociedad civil para recibir retroalimentación antes de lanzar un proceso de contratación. Este mecanismo permite que la ciudadanía tenga un papel más activo en la construcción de condiciones equitativas para los oferentes y en la reducción de cláusulas que puedan favorecer a determinados grupos (Torres & Jara, 2021).

Los mecanismos de denuncia y apelación permiten a los ciudadanos reportar irregularidades en la contratación pública ante el SERCOP, el CPCCS, el Tribunal de Contratación Pública o la Contraloría General del Estado. Además, existen medidas de protección para denunciantes y anónimos. Según Jaramillo (2021), estos mecanismos han sido clave para detectar y corregir irregularidades, aunque su accesibilidad y rapidez en la resolución aún requieren mejoras. Las auditorías y el control de la Contraloría General del Estado también son un pilar fundamental del control ciudadano.

La Contraloría General del Estado realiza auditorías posteriores a la ejecución de los contratos para evaluar su costo, calidad y cumplimiento de los términos contractuales. También lleva a cabo exámenes especiales en casos de denuncia pública y puede emitir sanciones administrativas en caso de irregularidades. Estas auditorías brindan seguridad jurídica y permiten una revisión técnica y legal de los procesos de contratación pública (CEPAL, 2018).

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

El uso de tecnologías para el control ciudadano ha sido clave para mejorar la transparencia en la contratación pública en Ecuador. El Portal de Compras Públicas facilita el acceso a información en tiempo real y permite a la ciudadanía supervisar los contratos adjudicados y hacer seguimiento a su ejecución. Se han propuesto iniciativas para implementar tecnologías como blockchain, con el fin de mejorar la trazabilidad y reducir la manipulación de contratos. Además, las redes sociales y foros ciudadanos han permitido que la fiscalización de los procesos de contratación se descentralice, aumentando el escrutinio público (García,2022).

Resultados

En la Tabla 1 se muestran los resultados obtenidos de las encuestas realizadas a 20 expertos en derecho administrativo, con el objetivo de conocer la opinión de los profesionales del derecho sobre la participación ciudadana y su impacto en la transparencia e integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador.

Tabla 1: Encuesta aplicada a profesionales del derecho especialistas en el área de derecho administrativo

Preguntas	Profesionales del derecho		
	Si	No	Desconozco
1.- ¿Considera que la participación ciudadana actualmente juega un papel significativo en garantizar la transparencia en los procesos de contratación pública en Ecuador?	80.8%	19.2%	0%
2.- ¿Cree que el marco normativo ecuatoriano es suficiente para fomentar la participación ciudadana efectiva en los procesos de contratación pública?	46.2%	42.3%	11.5%
3.- ¿Ha observado casos en los que la falta de participación ciudadana ha contribuido a la corrupción o a la falta de transparencia en los procesos de contratación pública?	61.5%	29.9%	11.5%
4.- ¿Considera que los mecanismos actuales de veeduría ciudadana son eficaces para influir en la integridad de los procesos de contratación pública?	38.5%	46.2%	15.4%
5.- ¿Cree que los ciudadanos ecuatorianos tienen acceso suficiente y claro a la información necesaria para monitorear los procesos de contratación pública?	15.4%	84.6%	0%
6.- ¿Piensa que la resistencia institucional es un obstáculo importante para la implementación de mecanismos de participación ciudadana en la contratación pública?	50%	19.2%	30.8%
7.- ¿Considera que la capacitación y recursos disponibles para las organizaciones de la sociedad civil en Ecuador son suficientes	34.6%	61.5%	3.8%

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

para participar eficazmente en la supervisión de la contratación pública			
8.- ¿Ha tenido conocimiento de algún caso en que la participación ciudadana haya influido positivamente en la adjudicación o ejecución de un contrato público en Ecuador?	23.1%	23.1%	53.8%
9.- ¿Cree que la integración de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) podría mejorar la participación ciudadana en la contratación pública?	84.6%	7.7%	7.7%
10.- ¿Considera que la participación ciudadana es esencial para prevenir la corrupción en los procesos de contratación pública en Ecuador?	80.8%	11.5%	7.7%

Nota: Cuestionario aplicado a profesionales del derecho con experiencia en derecho administrativo, de la ciudad de Riobamba, Chimborazo, Ecuador.

Discusión

Los resultados de este estudio permiten identificar datos relevantes sobre la percepción de la participación ciudadana en la contratación pública. En primer lugar, se evidencia un consenso amplio respecto a la relevancia de la participación ciudadana el 80,8% de los encuestados considera que actualmente desempeña un papel significativo en garantizar la transparencia en la contratación pública, mientras que el 19,2% opina lo contrario. Este dato refleja una valoración general positiva sobre el rol que desempeña la ciudadanía en el control social de estos procesos.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) (2008), en su Artículo 5, establece como principios fundamentales la transparencia y la participación ciudadana en los procesos de contratación pública. Este artículo determina que todos los procedimientos deben desarrollarse mediante mecanismos que permitan la supervisión y el control ciudadano. No obstante, al analizar la percepción sobre el marco normativo vigente, se observa que únicamente el 46,2% lo considera adecuado para fomentar una participación ciudadana efectiva, mientras que el 42,3% lo percibe como insuficiente y un 11,5% manifiesta desconocimiento al respecto. Esta diversidad de opiniones sugiere que, si bien existe una base legal, podrían ser necesarios ajustes normativos que refuercen los mecanismos de participación activa.

Respecto a la relación entre corrupción y falta de participación, el 61,5% de los profesionales afirmó haber observado casos en los que la ausencia de participación ciudadana contribuyó a la corrupción o a la falta de transparencia. En contraste, el 29,9% no ha tenido esta percepción y un 11,5% desconoce esta relación. Estos resultados refuerzan la idea de que la vigilancia ciudadana es una herramienta importante para prevenir irregularidades (España, 2023).

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

Entre los principales mecanismos de participación ciudadana en Ecuador se encuentran la veeduría ciudadana, la consulta pública, las auditorías y los recursos de apelación. Sin embargo, su efectividad es motivo de cuestionamiento, solo el 38,5% de los encuestados los considera eficaces, mientras que el 46,2% opina lo contrario y un 15,4% manifiesta desconocimiento al respecto. Esta percepción evidencia la necesidad de revisar y fortalecer dichos instrumentos para que realmente contribuyan a la integridad y transparencia de los procesos públicos. Aunque la LOSNCP reconoce la participación ciudadana como un eje fundamental, en la práctica, los ciudadanos enfrentan limitaciones para ejercer un control efectivo sobre la gestión pública.

El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS), conforme al Artículo 208 de la Constitución de la República del Ecuador (2008), tiene la responsabilidad de garantizar el control social en la contratación pública. No obstante, su impacto sigue siendo limitado debido a la escasez de recursos y la débil articulación con las entidades responsables. A esto se suma una percepción ciudadana preocupante sobre el acceso a la información ya que un 15,4% considera que es clara y suficiente, mientras que el 84,6% la percibe como deficiente, lo que obstaculiza una participación efectiva y reduce el alcance real de los mecanismos de supervisión (De la Torre & Núñez, 2023).

La resistencia institucional también se identifica como una barrera relevante, el 50% de los jurisperitos encuestados considera que esta resistencia es un obstáculo importante para implementar mecanismos de participación, frente a un 19,2% que no lo percibe así y un 30,8% que desconoce si dicha situación ocurre. Este nivel de desconocimiento podría estar relacionado con la falta de acceso a información sobre las dinámicas internas de las instituciones públicas (Ontaneda & Orellana, 2018).

La percepción sobre la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil en Ecuador es mayormente negativa. El 61,5% de los encuestados considera que estas organizaciones no cuentan con los recursos ni la capacitación suficientes para participar eficazmente en la supervisión de la contratación pública, frente a un 34,6% que cree lo contrario. Solo un 3,8% desconoce la pregunta en cuestión, este resultado refleja la necesidad urgente de implementar políticas públicas que fortalezcan el rol de la sociedad civil, a través de la formación, el financiamiento y el acceso a herramientas técnicas, para que puedan participar de manera efectiva en este proceso (Cueva, 2018).

En relación con la consulta pública, el Artículo 11 del Reglamento General de la LOSNCP (2022) establece que las entidades públicas deben habilitar un período para recibir observaciones y sugerencias de la ciudadanía antes de la aprobación de los pliegos de condiciones. Con respecto a la

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

existencia de casos concretos de participación ciudadana efectiva, un 23,1% de los encuestados afirmó haber tenido conocimiento de experiencias exitosas, mientras que otro 23,1% indicó lo contrario y un 53,8% manifestó no tener conocimiento sobre estos casos. La falta de visibilidad de buenas prácticas en este ámbito podría limitar el desarrollo de iniciativas ciudadanas, por lo que resulta fundamental documentar y difundir los casos exitosos para que puedan servir como referencia y fomentar una mayor participación activa en la supervisión y ejecución de contratos públicos (Córdoba & Mora, 2025).

En contraste con los puntos anteriores, existe un amplio consenso sobre el potencial de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) para mejorar la participación ciudadana, el 84,6% de los encuestados considera que la integración de las TIC podría mejorar la participación ciudadana en la contratación pública, frente a un 7,7% que lo niega y otro 7,7% que lo desconoce. Este amplio respaldo evidencia una oportunidad para desarrollar plataformas digitales que fortalezcan el control social. Estos resultados reflejan una valoración positiva del rol ciudadano, pero también revelan limitaciones que requieren modernizar los mecanismos de participación, reforzar el marco legal y promover una cultura de transparencia efectiva.

Es así que se reafirma la percepción de que la participación ciudadana es esencial para prevenir la corrupción en la contratación pública el 80,8% de los encuestados considera que la participación ciudadana es clave para prevenir la corrupción en la contratación pública, frente a un 11,5% que lo niega y un 7,7% que lo desconoce. Este resultado resalta la necesidad de involucrar activamente a la sociedad en la vigilancia de la gestión pública. Aunque se valora positivamente el rol ciudadano, persisten limitaciones en acceso a la información, capacidad organizativa y eficacia de los mecanismos de veeduría. Por ello, se requiere fortalecer el marco legal, modernizar los canales de participación mediante TIC con el fin de fomentar una cultura de transparencia que permita a la ciudadanía ejercer un control real y efectivo sobre la contratación pública en Ecuador.

Conclusiones

La participación ciudadana se configura como un pilar esencial para promover la transparencia e integridad en los procesos de contratación pública, tal como lo establece el artículo 95 de la Constitución de la República del Ecuador, que reconoce el derecho de las personas a participar en los asuntos públicos. A través de mecanismos como la veeduría, la consulta y el control social, se fortalece la rendición de cuentas del Estado. Esta participación activa permite prevenir actos de

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

corrupción y fomenta una gestión pública más justa, equitativa y ética, en concordancia con el principio de transparencia consagrado en el artículo 227 de la misma Constitución.

Si bien el marco legal ecuatoriano, particularmente la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCOP) y su Reglamento General, promueve la participación ciudadana en todas las fases del proceso contractual, existen dificultades estructurales para su aplicación efectiva.

El artículo 5 de la LOSNCOP señala como principios rectores la transparencia, igualdad, publicidad y participación. Además, el artículo 9, numeral 7, establece explícitamente la promoción de la participación ciudadana mediante veedurías. Sin embargo, la falta de acceso oportuno a la información, la resistencia institucional y la débil cultura de participación limitan el ejercicio pleno de este derecho, reduciendo su impacto real sobre la gestión pública.

Los mecanismos de participación ciudadana previstos en la normativa, como las veedurías ciudadanas reguladas por la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, los recursos de apelación establecidos en la LOSNCOP y las auditorías de la Contraloría General del Estado conforme al artículo 212 de la Constitución, no logran cumplir completamente sus objetivos debido a limitaciones prácticas. Estas limitaciones incluyen la escasa capacitación técnica de los veedores, la falta de recursos económicos y logísticos para las organizaciones de la sociedad civil, y la baja articulación entre los entes de control. Aunque estas herramientas están concebidas como medios legítimos de fiscalización, requieren fortalecimiento institucional y normativo para incidir realmente en la prevención de irregularidades.

La incorporación de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) representa una vía estratégica para garantizar el acceso a la información pública y facilitar el control social, como lo contempla la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública, instrumentos como el Portal de Compras Públicas, gestionado por el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), están alineados con el principio de publicidad previsto en el artículo 10 del Reglamento General de la LOSNCOP. No obstante, es necesario mejorar su usabilidad, ampliar su cobertura, y desarrollar nuevas plataformas digitales que aseguren una participación más inclusiva, permitiendo que la ciudadanía intervenga de manera efectiva en todo el ciclo contractual, desde la planificación hasta la ejecución del contrato.

Referencias

1. Armijos, V., Enderica, O., Palomeque, M., & Bermeo, J. (2018). Los Sistemas de Información en el Sector Público en el Ecuador: Estudio de Caso la Autoridad Portuaria de Puerto Bolívar // Information Systems in the Public Sector in Ecuador: Case Study of the Port Authority of Puerto Bolivar. *CIENCIA UNEMI*, 11(26), 25–37. <https://doi.org/10.29076/issn.2528-7737vol11iss26.2018pp25-37p>
2. Barredo, D., Molina, P., Rodríguez, V., & Medranda, N. (2022). Transparency of government healthcare websites: a predictive model based on the main public administrations of Chile, Colombia, Ecuador, and Spain. *Profesional De La información*, 31(1). <https://doi.org/10.3145/epi.2022.ene.04>
3. Caminos, W., Guerrero, K., Pérez, F., & Freire, J. (2024). Las compras Públicas y su Incidencia en el Proceso de Adquisición de Bienes y Servicios en las Instituciones Públicas del Ecuador. *Polo del Conocimiento*, 9(2), 1601-1626. [doi:https://doi.org/10.23857/pc.v9i2.6607](https://doi.org/10.23857/pc.v9i2.6607)
4. Cano, T. (2020). La presunción de validez de los actos administrativos. *Revista De Estudios De La Administración Local Y Autonómica*, (14), 6–28. <https://doi.org/10.24965/real.a.i14.10851>
5. Cevallos, C., & Intriago, C. (2023). Compras Públicas y su Incidencia en el Proceso de Adquisición de Bienes y Servicios en Portoparques Ep. *Revista Científica Multidisciplinaria Arbitrada YACHASUN*, 7(13). <https://editorialibkn.com/index.php/Yachasun/article/view/403/678>
6. Comisión económica para américa latina y el caribe [CEPAL]. (2018). Panorama de la gestión pública en América Latina y el Caribe: un gobierno abierto centrado en el ciudadano. <https://repositorio.cepal.org/entities/publication/8430045f-ba8b-4245-a8b0-704dc4aeb475>
7. Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2025). <https://www.cpcs.gob.ec/>
8. Constitución de la República del Ecuador [CRE]. Art. 208, Art. 211. 20 de octubre de 2008. (Ecuador) https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
9. Córdoba, M., & Mora, E. (2025). La Importancia de los Contratos Administrativos en Ecuador y los Desafíos para Garantizar Transparencia y Eficiencia en la Función Pública. *Revista Científica De Salud Y Desarrollo Humano*, 6(1), 417–434. <https://doi.org/10.61368/r.s.d.h.v6i1.488>

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

10. Cubides, J. (2021). Las veedurías ciudadanas como una expresión de la democracia participativa. *Revista Doctrina Distrital*, 1(02), 41–54.
<https://doctrinadistrital.com/ojs2/index.php/RevistaDoctrinaDistrital/article/view/18>
11. Cueva, G. (2018). La sociedad civil en Ecuador como agente del desarrollo: Aportes y desafíos actuales. *Estudios de la Gestión: Revista Internacional de Administración*, (4), 35–56. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/6747/1/04-ES-Cueva.pdf>
12. De la Torre., & Núñez, S. (2023). Transparencia en la administración pública municipal del Ecuador. *Estudios De La Gestión: Revista Internacional De Administración*, (14), 53–73.
<https://doi.org/10.32719/25506641.2023.14.3>
13. Encarnación, S., Díaz, D., & Armijos, M. (2021). Reflexiones sobre gobierno electrónico y participación ciudadana en Ecuador. *Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo*, 8(1), 77-98.
<https://www.redalyc.org/journal/6559/655969720003/655969720003.pdf>
14. España, Y. (2023). El acceso a la información pública en ecuador. *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*, 10(3).
<https://doi.org/10.46377/dilemas.v10i3.3652>
15. Faz, W., Fuentes, L., Hidalgo, M., & Guerrero, K. (2023). La contratación pública en el Ecuador: análisis y perspectiva. *Universidad, Ciencia y Tecnología*, 27 (119), 127-136.
<https://doi.org/10.47460/uct.v27i119.714>
16. García, M. (2022). Tecnologías digitales para el control de la contratación pública. *Revista de los Organos Autonomos de Control Externo*, (79), 88–101.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8487460>
17. González, R., Tenorio, A., Intriago, R., & Sampietro, J. (2024). Transparencia y Riesgo: Estrategias de Integridad en Compras Públicas. *CID - Centro de Investigación y Desarrollo*.
https://doi.org/10.37811/cli_w1069
18. Gudiño, Z. (2022). The constitutional principle of transparency in public contracting in Ecuador. An approach from citizen participation. *Revista Universidad y Sociedad*, 14(2), 410-420.
http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2218-36202022000200410&lng=es&tlng=en

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

19. Hütt, H., & Hernández, O. (2023). La Participación Ciudadana: un nuevo paradigma en la gestión pública. *Estudios De La Gestión: Revista Internacional De Administración*, (15), 79–99. <https://doi.org/10.32719/25506641.2024.15.4>
20. Jara, I. (2019). Estudio del modelo de gestión aplicado a la transparencia y control social como Función de Estado [Trabajo de grado maestría, Universidad Andina Simón Bolívar]. Repositorio de la Universidad Andina Simón Bolívar. <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/6671>
21. Jaramillo, J. (2021). La corrupción en Ecuador, estudio de caso sobre las fallas en la efectividad del sistema de contratación pública del Ecuador. Pontificia Universidad Católica del Ecuador. <https://repositorio.puce.edu.ec/items/06c5a5c4-a981-4ff2-879c-161978d56e05>
22. Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Ley Orgánica. (2023, 7 de febrero) (Ecuador). [LOTAIP]. Registro Oficial, (245). https://app.lexis.com.ec/sistema/visualizador-norma/PUBLICO-LEY_ORGANICA_DE_TRANSPARENCIA_Y_ACCESO_A_LA_INFORMACION_PUBLICA
23. Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, Ley Orgánica. (2010, 20 de abril) (Ecuador). [LOPC]. Registro Oficial, (17). https://app.lexis.com.ec/sistema/visualizador-norma/PUBLICO-LEY_ORGANICA_DEL_CONSEJO_DE_PARTICIPACION_CIUDADANA_Y_CONTROL_SOCIAL
24. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública [LOSNCP]. (2008). Art. 5, Art. 6. Registro Oficial No. 395, de 04 de agosto de 2008. https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2021/04/losncp_actualizada1702.pdf
25. Mieles, J., & Carreño, N. (2024). Evaluación de la contratación pública mediante indicadores en el Gobierno Municipal de Santo Domingo, Ecuador. *Uniandes Episteme*, 11(3), 308–321. <https://doi.org/10.61154/rue.v11i3.3535>
26. Molina, J., & Arrias, J. (2022). Vulnerabilities in public procurement in public companies in Ecuador. *Revista Universidad y Sociedad*, 14(4), 598-608. http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2218-36202022000400598&lng=es&tlng=en

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

27. Molina A., & Guamán, G. (2020). Principios de la ley orgánica del sistema nacional de contratación pública. *Iustitia Socialis. Revista Arbitrada de Ciencias Jurídicas*, 3(5), 331–343. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8965191>
28. Moncayo, G. (2020). Participación ciudadana y politización institucional: veinte años de un dicotómico quinto poder en Ecuador. *Estado & Comunes*, 2(11), 119–134. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v2.n11.2020.177
29. Montalvo, F., Quinzo, F., Montalvo, D., & Alarcón, J. (2023). La contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional. *CIENCIAMATRIA*, 9(2), 58-70. <https://doi.org/10.35381/cm.v9i2.1141>
30. OCDE (2023), Directrices de la OCDE sobre Procesos de Participación Ciudadana, Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/f1b22902-es>
31. Ontaneda, A., & Orellana, W. (2023). La acción Constitucional de Acceso a la Información Pública y su Reparación Integral, en la Legislación Ecuatoriana. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(5), 1273-1297. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i5.7804
32. Red interamericana de compras gubernamentales [RICG]. (2025). Impacto y beneficios de las reformas en los sistemas de contratación pública en América Latina y el Caribe. <https://ricg.org/es/publicaciones/impacto-y-beneficios-de-las-reformas-en-los-sistemas-de-contratacion-publica-en-america-latina-y-el-caribe/>
33. Reglamento a Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2022). Art. 10, Art. 11. Registro Oficial No. 87, de 20 de junio del 2022. https://app.lexis.com.ec/sistema/visualizador-norma/CONTRATO-REGLAMENTO_A_LA_LEY_ORGANICA_SISTEMA_NACIONAL_CONTRATACION_PUBLICA
34. Saltos, H., & Mantuano, Y. (2023). Participación Ciudadana como Instrumento de Transparencia en los Procesos de Contratación Pública desde la Propuesta de la Gobernanza Institucional. *593 Digital Publisher CEIT*, 8(3-1), 68-86. <https://doi.org/10.33386/593dp.2023.3-1.1853>
35. Servicio nacional de contratación pública. (2025). (SERCOP). <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/>

La participación ciudadana en la transparencia y la integridad de los procesos de contratación pública en Ecuador

36. Torres, C., & Jara, I. (2021). Veedurías ciudadanas bajo una perspectiva de valor público. Retos de las veedurías en Pichincha (Ecuador). *RES NON VERBA REVISTA CIENTÍFICA*, 11(2), 27–47. <https://doi.org/10.21855/resnonverba.v11i2.524>
37. Vizcarra, O. (2021). Evolución histórica de la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional [Trabajo de grado maestría, Universidad Andina Simón Bolívar]. Repositorio de la Universidad Andina Simón Bolívar. <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/7865>

©2025 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).