



DOI: <http://dx.doi.org/10.23857/dc.v8i3>

Ciencias Sociales y Políticas  
Artículo de Investigación

*Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021*

*Impact of the concurrent management of the Provincial Government of Manabí in the execution of works of exclusive competence of the Municipal Governments between 2019 and 2021*

*Impacto da gestão concorrente do Governo Provincial de Manabí na execução de obras de competência exclusiva dos Governos Municipais entre 2019 e 2021*

Pablo Octavio Andrade González <sup>I</sup>  
[pandrade4070@puasm.edu.ec](mailto:pandrade4070@puasm.edu.ec)  
<https://orcid.org/0000-0003-0366-346X>

Hilarión José Vegas Meléndez <sup>II</sup>  
[hvegas@puasm.edu.ec](mailto:hvegas@puasm.edu.ec)  
<https://orcid.org/0000-0002-8526-2979>

**Correspondencia:** [pandrade4070@puasm.edu.ec](mailto:pandrade4070@puasm.edu.ec)

\***Recibido:** 29 de junio del 2022 \***Aceptado:** 12 de julio de 2022 \* **Publicado:** 26 de agosto de 2022

- I. Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Portoviejo Manabí, Ecuador.
- II. Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Portoviejo Manabí, Ecuador.

## Resumen

El presente trabajo investigativo se ajusta a la información recabada de los referentes teóricos publicada sobre el Impacto de la gestión concurrente en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales por parte del Gobierno Provincial de Manabí, planteando como objetivo, Determinar el impacto en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales por parte del Gobierno Provincial de Manabí, por lo que es necesario conocer la incidencia de las acciones colaborativas del GPM en cada uno de las instituciones cantonales. La investigación se desarrolló con un enfoque mixto por lo que se recopiló, analizó y consolidó la investigación de forma cualitativa y cuantitativa, alcanzando un nivel de indagación exploratorio, se abordó un tema por su carácter innovador, de tipo descriptivo porque se trabajó sobre realidades para la correcta interpretación del fenómeno de estudio.

Los resultados del estudio reflejaron que las asignaciones a los Gobiernos Autónomos Descentralizados de competencia del Gobierno Provincial de Manabí no han atendido de manera equiparada a todos los cantones quienes presentan las necesidades presentes en la actualidad estableciendo como meta el fortalecer las competencias de los funcionarios que están inmersos para que se realicen estudios de forma correcta para responder a las necesidades de cada uno.

**Palabras clave:** Gestión concurrente; competencias municipales; gobierno provincial de Manabí.

## Abstract

The present investigative work is adjusted to the information collected from the theoretical references published on the Impact of concurrent management in the execution of works of exclusive competence of the Municipal Governments by the Provincial Government of Manabí, with the objective of determining the impact on the execution of works of exclusive competence of the Municipal Governments by the Provincial Government of Manabí, for which it is necessary to know the incidence of the collaborative actions of the GPM in each of the cantonal institutions. The research was developed with a mixed approach, so the research was collected, analyzed and consolidated in a qualitative and quantitative way, reaching an exploratory level of inquiry, a topic was addressed due to its innovative nature, of a descriptive type because it worked on realities to the correct interpretation of the phenomenon under study. The results of the study reflected that the assignments to the Decentralized Autonomous Governments of competence of the Provincial

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

Government of Manabí have not attended in an equal way to all the cantons who present the needs present at present, establishing as a goal the strengthening of the competences of the officials who are immersed so that studies are carried out correctly to respond to the needs of each one.

**Keywords:** Concurrent management; municipal powers; provincial government of Manabi.

## Resumo

O presente trabalho investigativo ajusta-se às informações coletadas das referências teóricas publicadas sobre o Impacto da gestão concorrente na execução de obras de competência exclusiva dos Governos Municipais pelo Governo Provincial de Manabí, com o objetivo de determinar o impacto na execução de obras de competência exclusiva dos Governos Municipais pelo Governo Provincial de Manabí, para o qual é necessário conhecer a incidência das ações colaborativas do GPM em cada uma das instituições cantonais. A pesquisa foi desenvolvida com uma abordagem mista, portanto a pesquisa foi coletada, analisada e consolidada de forma qualitativa e quantitativa, chegando a um nível exploratório de investigação, um tema foi abordado devido ao seu caráter inovador, do tipo descritivo por trabalhar realidades para a correta interpretação do fenômeno em estudo. Os resultados do estudo refletiram que as atribuições aos Governos Autônomos Descentralizados de competência do Governo Provincial de Manabí não atenderam de forma igualitária a todos os cantões que apresentam as necessidades presentes no momento, estabelecendo como meta o fortalecimento das competências dos funcionários que estão imersos para que os estudos sejam realizados corretamente para responder às necessidades de cada um.

**Palavras-chave:** Gestão concorrente; poderes municipais; governo provincial de Manabi.

## Introducción

Desde hace décadas atrás la relación entre el estado y el territorio ha adquirido una importancia creciente en el debate latinoamericano. Se planteó que se requerían nuevas estrategias de gestión territorial relacionadas con eficiencia fiscal, territorialización de los servicios públicos, descongestión de la administración pública, mayor gobernabilidad democrática y transparencia en el manejo de bienes y recursos públicos. Ello se tradujo en promover procesos de descentralización y autonomía locales. Existe evidencia a nivel mundial de que desconcentrar competencias y recursos económicos y brindar la atención oportuna a los habitantes ha mejorado sus niveles de vida a través de satisfacer sus necesidades más sentidas.

## Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

A nivel del Ecuador se ha organizado un modelo a través de 20 constituciones, teniendo algunas tendencias, descentralizadoras y autonomistas “ligadas a disputas por cuotas de poder político y por distribución de las rentas y presupuesto” (Castro, 2016: 304). Sin embargo, recién hace 14 años, con la Constitución del 2008 y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) del 2010, este tema toma fuerza en la agenda pública, pues se plantea un nuevo modelo de descentralización y un sistema nacional de competencias que promueven estos procesos. La Constitución establece que “la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados”, a los cuales les dota de “competencias exclusivas”, reservando la posibilidad de gestiones “concurrentes” en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre niveles de gobierno (artículos 238-269). La gestión concurrente es la acción que asumen los gobiernos autónomos descentralizados a nivel cantonal o parroquial en coordinación con los gobiernos provinciales para la ejecución de obras de su competencia en los territorios de cada uno. Por su parte, el COOTAD establece que los GAD son instituciones de carácter descentralizado que gozan de autonomía política administrativa y financiera, y están regidos por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana.

Por otra parte, se debe considerar que desde 1980 se dio un acelerado proceso de creación de cantones y fraccionamiento territorial sin ninguna descentralización (Vivanco y Cordero, 2019). Es decir, la descentralización de competencias no ha estado acompañada de recursos financieros suficientes, lo cual afecta la autonomía de los municipios y les impide asumir el liderazgo del desarrollo. Entonces, la ejecución de las competencias de los GADs en cada uno de sus territorios se ha visto limitada por cuestiones económicas, lo que no permite satisfacer las necesidades ciudadanas, más aún porque durante largos periodos se ha evidenciado falta de pagos puntuales por parte del gobierno central y la pandemia que afectó la generación de recursos propios de los gobiernos locales.

La provincia de Manabí no es la excepción, a pesar de los esfuerzos de las autoridades locales durante varios años, no se ha logrado satisfacer las necesidades de los habitantes, en especial de los sectores más vulnerables. En este contexto, y con el propósito de cubrir estas carencias, surge la necesidad de generar convenios de gestión concurrente con el gobierno provincial de Manabí. Este organismo, ha ejecutado algunas obras de infraestructura para

## Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

favorecer a sus pobladores, dentro de las cuales el más recurrente es la apertura de caminos vecinales para que los pobladores puedan transportar y comercializar su producción.

En este contexto, esta investigación analiza el impacto de la gestión concurrente en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los gobiernos municipales por parte del Gobierno Provincial de Manabí en el periodo 2019 – 2021. Se plantea indagar cómo son atendidos los cantones de esta provincia en base a la gestión concurrente, el aporte al desarrollo que esto ha representado y el impacto que ha tenido en la vida de los habitantes. Se presume además que las personas encargadas de esta tarea en esta entidad no tienen los conocimientos necesarios para realizarla de manera eficiente, lo que se evidencia en el hecho de que no atienden de forma equitativa a los cantones en todo el territorio provincial.

Para ello, se obtendrá información de los documentos oficiales del el Gobierno Provincial de Manabí. Los convenios, actas y demás documentos legales, que reposan en las oficinas de esta entidad, son testimonio de las decisiones tomadas en cada uno de los periodos de gestión de las autoridades provinciales electas.

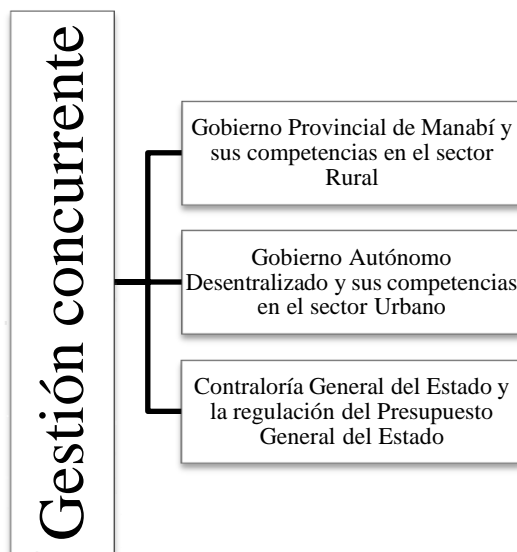
### **Desarrollo**

#### **La gestión concurrente en la ejecución de obras**

Se conoce como gestión concurrente a la competencia que tiene cada una de las instituciones sobre los territorios en donde deben de ejecutar los planes para la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos. Citando a (Reyna & Mendoza, 2022) en su artículo científico destaca que al realizar la gestión concurrente en el territorio nacional se debe de promover la constatación física de inventarios de manera periódica y de bienes de larga duración cada año. Este ejemplo se implementó en el Gobierno Provincial de Manabí a partir de los resultados obtenidos en la praxis a través del procedimiento para el manejo de inventarios que ha mejorado notablemente el flujo de actividades, definiendo los lineamientos que son de aplicabilidad. Para tener el éxito deseado se responsabilizó a los funcionarios involucrados en cada una de las actividades de conformidad con las normas de control interno.

## Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

Por lo antes mencionado se puede establecer la importancia de que cada uno de los funcionarios cumpla su rol mediante los registros de las obras mismas que pueden estar en proceso o culminadas en su totalidad para su difusión por los distintos medios a la comunidad.



**Figura 1:** Funciones de las entidades públicas de regulación

Nota. En la figura 1, se detalla las funciones de cada una de las entidades gubernamentales y la gestión concurrente para cada ámbito.

### **La ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales**

Los GAD'S Municipales reciben por parte del estado un presupuesto anual encaminado a solucionar las necesidades de los habitantes en los distintos ámbitos que logran una mejora en la calidad de vida. Los rubros asignados a las entidades por parte del estado en muchas ocasiones no alcanzan por lo que no se pueden resolver las necesidades de la población en su totalidad limitando los servicios que perciben cada uno de los habitantes del sector urbano en donde tienen competencia.

Acorde con (Sánchez, 2021) menciona en cuanto a la economía nacional en los últimos años que ha sido marcada por una serie de cambios estructurales dentro de sus cuentas debido a factores internos que desequilibran los fondos asignados dentro del presupuesto general del Estado (PGE) hacia el sector descentralizado de los gobiernos municipales para la ejecución de obras públicas y pago a

## Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

servidores, según lo contempla la normativa vigente establecido en el COOTAD y en el código orgánico de planificación y finanzas públicas. A consecuencia de este efecto han existido reajustes en el presupuesto y reducción en la proforma presupuestaria en otros sectores para dar prioridad a los de mayor vulnerabilidad.

En base a lo anteriormente expuesto es necesario mencionar que muchas veces se han realizado obras por parte del Gobierno Provincial de Manabí, en los territorios de competencias de los Gobiernos Municipales, esto no ha sido bien visto por la Contraloría General del Estado quienes señalan que deben regirse a territorios de su competencia. El cumplir con sus obligaciones en donde han sido designadas logran una mejora en la manera en que se realiza el proceso de contratación y así al ejecutar las obras en cada uno de los lugares de manera eficaz, siendo el manejo financiero auditado y en ese sentido lograr el perfeccionamiento pertinente en base a las recomendaciones de los funcionarios interventores.

Según (Vásquez, 2021) menciona que cada administración debe velar por la estabilidad de sus habitantes brindándoles mano de obra y productos que permitan el desarrollo de la sociedad, una de estas formas es la adquisición pública, lo que posibilita la explotación de activos propiciando una poderosa metodología regulatoria.

Es necesario dentro de la provincia de Manabí se puedan verificar las acciones que los funcionarios públicos efectúan en cada una de sus labores desplegadas en el territorio y en ese sentido servir de interés y referente a las futuras administraciones quienes podrán innovar los procesos para hacerlos con fluidez.

### **Materiales y métodos**

Se aplica el método cuantitativo debido a que deberá interpretar cada uno de los resultados obtenidos en el estudio en cuanto al impacto de la gestión concurrente en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales por parte del Gobierno Provincial de Manabí en el periodo 2019 – 2021, es de carácter descriptivo por lo que permite registrar en base a las teorías de los distintos autores los nuevos conocimientos, es bibliográfico por que la composición de la investigación, por lo que cuenta con ideas soportadas en documentos de tipo científico – experimentales de alto nivel.

## Análisis y discusión de los resultados

Para ello se usó la información encontrada en la Matriz de Convenios del Gobierno Provincial del Manabí en donde se detallan cada una de las obras en los periodos que cada uno de los Funcionarios Públicos ejercieron.

Convenios celebrados por representantes:

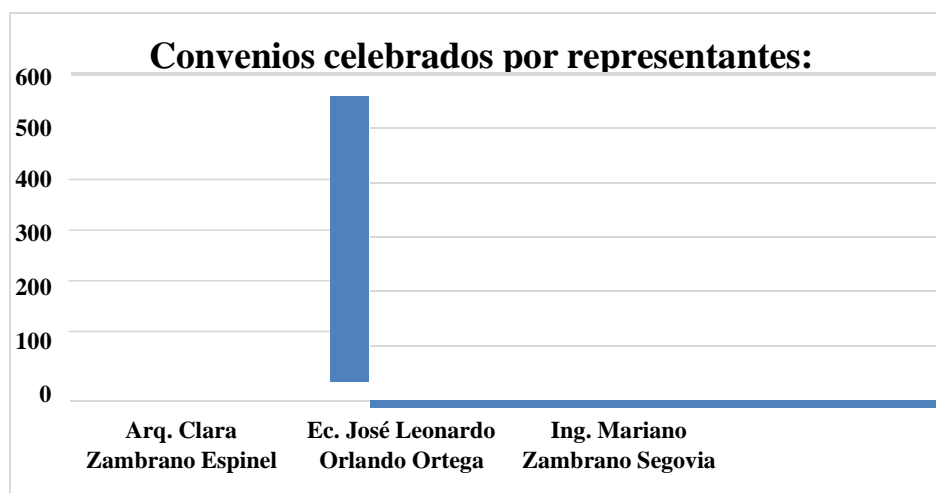
En el siguiente cuadro se expone la cantidad de convenios suscritos comprendidos en los periodos del 2014-2017 y del 2018 hasta la actualidad.

**Figura 2**

N°	Prefectos de Manabí	N° Convenios
1	Ing. Mariano Zambrano Segovia Periodo (2014-2019)	013
2	Ec. José Leonardo Orlando Ortega (2019- Actualidad)	563
3	Arq. Clara Zambrano Espinel (Encargo en el Período de Mariano Zambrano Segovia)	002
	TOTAL	578

**Fuente:** Matriz de seguimiento a convenios interinstitucionales

**Nota.** En el siguiente gráfico se representa la cantidad de convenios realizados por el Gobierno Provincial de Manabí en donde se evidencia escasas de gestión concurrente, se obtuvo basado en la Matriz de Convenios de esta importante entidad.



**Figura 3**



Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

A juicio de (Reyes P. , 2015) menciona la importancia de la realización de estudios sobre la gestión de los representantes del GPM y visualizar sobre los convenios celebrados por los representantes durante su gestión permite a la sociedad evidenciar la cantidad de atención brindada sobre su territorio.

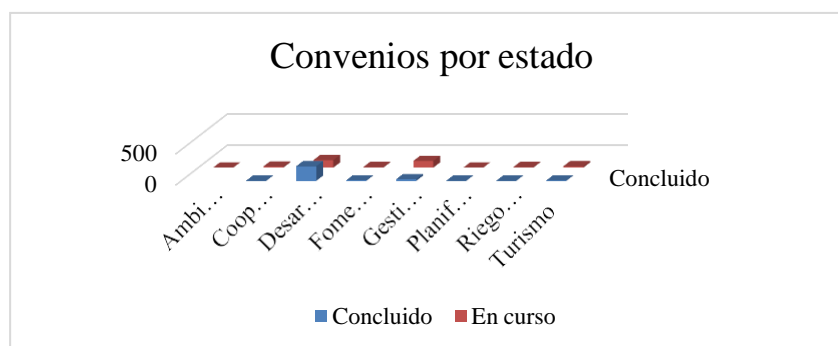
### Convenios del Consejo Provincial de Manabí

**Figura 4**

Dirección	Concluido	En curso	Suma total
Ambiente, reforestación y riesgos		3	3
Cooperación internacional	4	18	22
Desarrollo social	235	120	355
Fomento productivo	10	9	19
Gestión vial	28	108	136
Planificación territorial	2	1	3
Riego y drenaje	2	9	11
Turismo	7	22	29
Suma total	288	290	578

**Fuente:** Matriz de seguimiento a convenios interinstitucionales

**Nota.** El gráfico contiene la información sobre el tipo de convenios implementados en los distintos cantones de la provincia de Manabí y en el estado en el que se encuentran.



**Figura 5**

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

(Reyes & Mendoza, 2022) en su artículo científico refiere que el tener control interno sobre las obras realizadas por el Gobierno Provincial de Manabí en el territorio y el conocimiento del estado de las obras realizadas es de importancia para que los futuros funcionarios y la población en general tenga este referente para la implementación de mejoras o de realizar nuevas.

**Número de convenios implementados en la provincia de Manabí**

Figura 6

CANTÓN	No. DE CONVENIOS	PORCENTAJE
Portoviejo	97	16,87%
Jipijapa	61	10,64%
Sucre	47	8,06%
Chone	34	5,96%
Manta	33	5,65%
Bolívar	30	5,21%
El Carmen	29	5,02%
Paján	27	4,71%
Santa Ana	26	4,48%
Flavio Alfaro	23	4,01%
24 de Mayo	21	3,66%
Tosagua	20	3,48%
Pedernales	18	3,16%
San Vicente	18	3,12%
Pichincha	15	2,59%
Rocafuerte	15	2,63%
Puerto López	15	2,63%
Jaramijó	12	2,07%
Montecristi	10	1,76%
Olmedo	10	1,72%
Jama	7	1,26%

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

Junín	8	1,31%
<b>Total</b>	<b>578</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Matriz de seguimiento a convenios interinstitucionales

**Nota.** En la gráfica se representa el número de convenios implementados por cantones en donde se detecta que la menor inversión presupuestaria ha sido en cantones como Olmedo, Jama y Junín.

Citando a (Mendoza, 2020) en su artículo científico refiere que el publicar sobre el número de convenios implementados en la provincia de Manabí por responsabilidad del Gobierno Provincial de Manabí, como referente para estimar la atención prestada a los cantones.

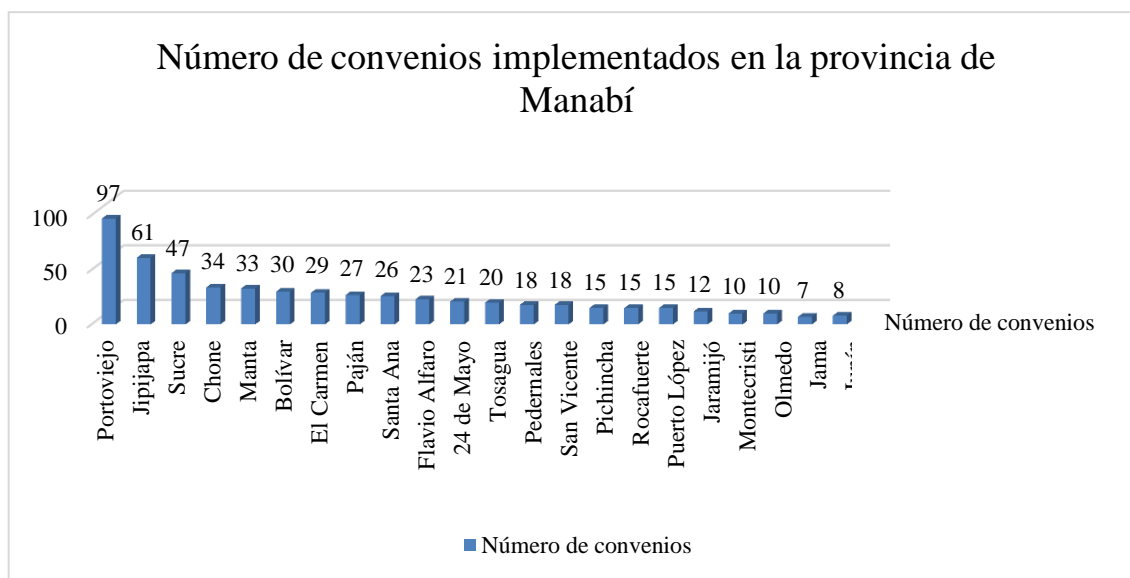


Figura 7

Número de convenios de recursos económicos por cantón 2019 – 2022

Figura 8

Cantón	No. De convenios	Porcentaje
Portoviejo	74	19,41%
Jipijapa	42	11,12%
Sucre	35	9,22%
Manta	27	7,01%
Chone	22	5,79%
El Carmen	19	4,89%

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

Bolívar	17	4,38%
Paján	16	4,06%
Santa Ana	14	3,76%
Pedernales	14	3,56%
Flavio Alfaro	13	3,35%
Tosagua	12	3,03%
Jaramijó	10	2,65%
San Vicente	10	2,61%
24_de_mayo	9	2,44%
Puerto López	11	2,84%
Rocafuerte	8	2,19%
Montecristi	8	2,01%
Pichincha	8	1,99%
Olmedo	6	1,63%
Junín	4	1,10%
Jama	4	0,94%
<b>Total</b>	<b>382</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Matriz de seguimiento a convenios interinstitucionales

Nota. En la gráfica se expone el tipo de inversión por cantón mismo que refiere que los cantones Olmedo, Jama y Junín son los que menos inversión han recibido.

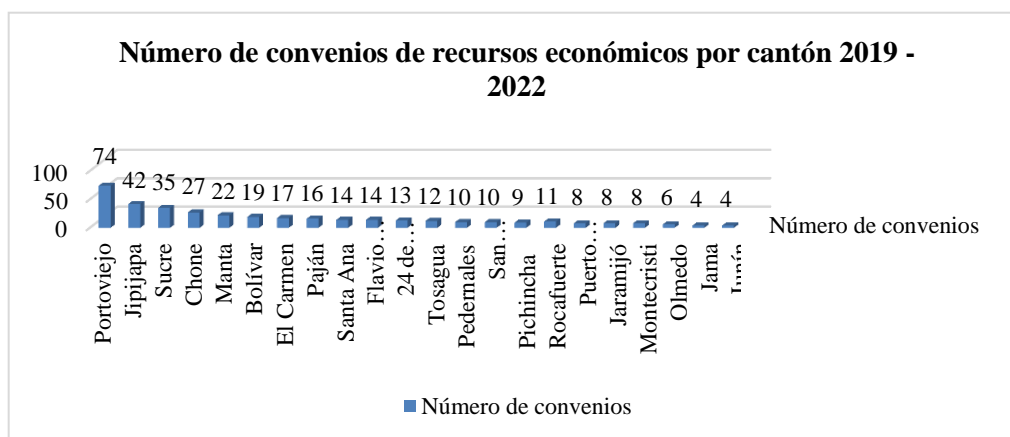


Figura 9

Según (Jiménez, 2021) en su informe refiere sobre el número de asignaciones presupuestarias por

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

cantones es de importancia debido a que se puede conocer sobre los cantones, de esto por qué no se pueden realizar mucho más obras en el cantón, por ello no hay mucho progreso en las distintas áreas.

**Asignación presupuestaria de Convenios de Recursos Económicos por cantón periodo 2019 – 2022**

Figura 10

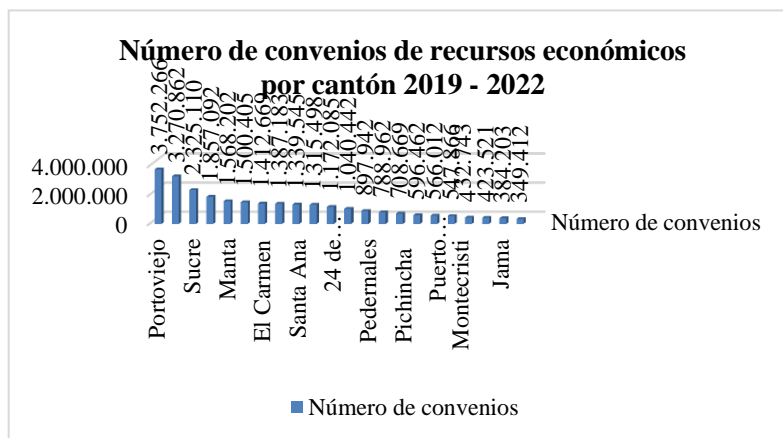
CANTÓN	ASIGNACION 2019	ASIGNACION 2020	ASIGNACION 2021	ASIGNACION 2022	ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA POR CANTÓN	PORCENTAJE DE ASIGNACIÓN
Portoviejo	871.810	659.992	2.220.464	0	3.752.266	14%
Jaramijó	293.482	435.060	2.542.319	0	3.270.862	12%
Manta	437.221	431.415	1.456.474	0	2.325.110	8%
Sucre	662.580	744.334	450.178	0	1.857.092	7%
Jipijapa	754.230	303.102	376.564	134.305	1.568.202	6%
Pedernales	1.200.617	187.307	112.481	0	1.500.405	5%
Olmedo	432.336	421.805	558.528	0	1.412.669	5%
Bolívar	225.568	988.697	172.917	0	1.387.183	5%
Chone	1.054.360	176.535	108.650	0	1.339.545	5%
Santa Ana	918.091	312.875	84.532	0	1.315.498	5%
El Carmen	846.029	166.888	159.168	0	1.172.085	4%
Pichincha	466.840	529.576	44.025	0	1.040.442	4%
Rocafue	235.168	332.174	330.599	0	897.942	3%

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

rte						
Flavio Alfaro	365.323	338.913	84.725	0	788.962	3%
Jama	217.417	386.232	105.020	0	708.669	3%
Paján	304.743	230.694	61.025	0	596.462	2%
Puerto López	354.057	157.913	54.042	0	566.012	2%
Tosagua	349.620	144.221	54.025	0	547.866	2%
24 de Mayo	186.725	141.079	104.939	0	432.743	2%
Montecristi	281.848	88.647	53.025	0	423.521	2%
San Vicente	168.217	163.961	52.025	0	384.203	1%
Junín	177.251	128.135	44.025	0	349.412	1%
<b>TOTA</b>	<b>10.803.535</b>	<b>7.469.557</b>	<b>9.229.754</b>	<b>134.305</b>	<b>27.637.151</b>	<b>100%</b>

Fuente: Matriz de seguimiento a convenios interinstitucionales

Nota. En la gráfica se identifica la Asignación presupuestaria de Convenios de Recursos Económicos por cantón periodo 2019 – 2022 en donde se identifica a tres cantones con los montos económicos más bajos que son Olmedo, Jama y Junín.



Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

**Figura 11**

Con las palabras de (Loor, 2021) en su tesis de máster refiere que el fiscalizar las obras y contrastar estos valores con los números de convenios y recursos por cantón son relevantes para de esa manera lograr conocer de manera porcentual la atención brindada a cada uno de los cantones.

**Usando la Matriz de seguimiento a convenios interinstitucionales se escogen los Obras insignes para el análisis y debate**

**Figura 12:** Cuadro de criterios para medir el impacto del ejercicio de la gestión concurrente.

<b>Criterio 1</b>	Asignación baja
<b>Criterio 2</b>	Condiciones socioeconómicas del cantón
<b>Criterio 3</b>	Tiene un líder de la misma línea política

Proyecto 1.- Convenio de cogestión de obras entre el Gobierno Provincial de Manabí y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Olmedo para la ejecución del proyecto "Rehabilitación de la Av. Manabí desde la abscisa 0+000 hasta 1+087 Y Calle S/N No.39 desde la abscisa 0+000 hasta 0+085 con estructura superficial de carpeta asfáltica de 3'' en el cantón Olmedo.

**Figura 13**

<b>INCIDENCIA</b>	
<b>Antes</b>	<b>Después</b>
Los habitantes del lugar no podían sacar sus productos debido a que la vía de acceso no permitía que los vehículos lleguen al lugar perdiendo la producción de una gran parte de ellos.	Al beneficiarse esta zona con esta obra se logra que las personas puedan transportar la mayoría de sus productos para comerciarlos en un menor tiempo mejorando su calidad de vida. A la vez el acceso a Centros de Salud, Educativos en las cabeceras cantonales y parroquiales.

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

Esta obra es una de las obras insignes debido a que el cantón Olmedo tiene una de las menores asignaciones presupuestarias por lo que al realizarse labores en el territorio permite que sus habitantes tengan una mejor calidad de vida al transportarse, y por su caracterización de agricultura y ganadería puedan llevar sus productos del campo a la ciudad para comerciar.

Según la fiscalización realizada la obra tuvo un costo de \$ 38,570.58 y fue de contratación directa en donde figuran como responsables Orlando Arteaga José Leonardo como Máxima Autoridad Institucional, Villafuerte Chilan Katherine Maricely con la función de Máxima Autoridad Responsable de la Gestión Administrativa – Financiera y Orlando Arteaga José Leonardo Autoridad Ordenadora de Gasto, se verifica que el pago de la planilla es del 100.00%, la obra fue ejecutada en un plazo de 150 días y se encuentra archivada con el registrada CDC-GPM-008-2022.

Proyecto 2.- Convenio De Cogestión De Obras Entre El Gobierno Provincial De Manabí Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón Flavio Alfaro Para El Mejoramiento De Las Calles Urbanas (Segundo Tramo) Del Cantón Flavio Alfaro: Cdla. Walton García. - Calle 29 De abril, Calle San Miguel, Calle Padre Plaza, Calle Sucre, Calle Segunda Transversal, Calle Tercera Transversal, Calle Cuarta Transversal, Calle Quinta Transversal, Calle Sexta Transversal, Varias Calles Peatonales S/N; Cdla. San Antonio. - Vía Mascara, Calle Primero De Mayo, Calle Bolívar; Cdla, Municipal. - Vía Playones; Cdla. Dolorosa. - Calle García Moreno; Cdla. Maranatha. - Calle Alegría; Cdla. Nuevo Israel. - Calle Principal El Piñón Del Cantón Flavio Alfaro.

**Figura 14**

<b>INCIDENCIA</b>	
<b>Antes</b>	<b>Después</b>
Los habitantes se transportaban con dificultad, en ciertas calles no había acceso porque se destruían a causa del lodo, dificultando a los campesinos sacar su producción para el comercio.	El cambio del estilo de vida de los habitantes fue evidente, por lo que se pueden dirigir por toda la ciudad de una mejor manera y a los campesinos sacar la producción en su totalidad para comercialarla debido a que los transportes pueden acercarse hasta las zonas rurales



Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

	en estas vías de conexión.
--	----------------------------

Esta obra es relevante porque permite la ampliación y mantenimiento de esta importante arteria debido a que la circulación vehicular ha aumentado y en ese sentido se necesitan las mejoras que permitan lograr un progreso en el movimiento vehicular con distintos fines sea de productividad, escolar, laboral, entre otras.

De acuerdo con la publicación del contrato de emergencia para “Transporte de 5000 M3 de material sub-base sin cribar para las diferentes calles de la ciudad del cantón Flavio Alfaro”, en donde se comparece para la celebración del contrato el Dr. Ramón Eduardo Cedeño Mendoza, en la calidad de Alcalde del cantón Flavio Alfaro, tomando el rol de contratante y por la Compañía de Transporte Pesado TRANSORGUD S.A., representada legalmente por el Sr. Eudoro Ormaza Álava teniendo el rol de contratista. El costo de la obra es de \$ 66,500.00, en la cual la fiscalización estuvo a cargo del Ing. José Luís Macías Tubay, funcionario municipal quien verificó el avance de la obra de acuerdo a lo estipulado en el contrato, esta obra quedo registrada con el código. N. EME-GADMFA-148-2015.

Proyecto 3.- Convenio de Cogestión De Obras Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Manabí Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De San Placido Del Cantón Portoviejo Para La “Construcción Del Puente Colgante Peatonal Sobre El Riochico, Ubicado En La Comunidad San Bartolo De La Parroquia San Plácido Del Cantón Portoviejo”.

Figura 15

<b>INCIDENCIA</b>	
<b>Antes</b>	<b>Después</b>
Los habitantes tenían dificultades en su transporte diario, por lo que la mayor afección se la evidenciaba en épocas invernales.	La construcción del puente colgante ha permitido a las personas que puedan dirigirse a sus distintos destinos llegando con más rapidez a cada uno de sus destinos.

Invertir en este tipo de obras ha logrado que los habitantes cambien su calidad de vida debido al respaldo que reciben las personas dejando de estar aisladas y sobre todo a su facilidad de acceso

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

para que se dirijan a sus actividades diarias convirtiéndose en una red de transporte de uso diario accediendo al desarrollo del lugar y sus moradores.

De acuerdo con el Memorandum No DFIN-CE/E-0908-2021, de 17 de septiembre del 2021, la Ing. Katerine Villafuerte Chilán, Directora Financiera del Gobierno Provincial de Manabí, emite la certificación presupuestaria No. 1074 y plurianual No. 0197 para Convenio Con El GAD Parroquial San Placido para la construcción del puente colgante peatonal sobre El Riochico, ubicado en la comunidad San Bartolo de la Parroquia San Plácido del Cantón Portoviejo, Por el Monto De USD 40.970,95 (Cuarenta Mil Novecientos Setenta 95/100 Dólares De Los Estados Unidos De América). Proyecto 4.- Convenio De Gestión Concurrente Entre El Gobierno Provincial De Manabí Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón Jipijapa Para El Mantenimiento Del Puente Bailey De La Calle Antepara Del Cantón Jipijapa.

**Figura 16**

<b>INCIDENCIA</b>	
<b>Antes</b>	<b>Después</b>
Se visualizaban daños graves en el puente mismo que retrasaba la circulación vehicular demorando la llegada de los habitantes que transitan por el sector.	Luego de esta reconstrucción permitió una evidente mejoría en el transporte vehicular necesario por ser una de las calles más transitadas del sector.

El mejoramiento, construcción de las vías y puentes es de importancia por lo que permite que las personas se comuniquen entre los sectores de interés debido a que deben transportarse por diversas actividades de su vida diaria, además de satisfacer sus necesidades por la ubicación de varios locales relevantes para los habitantes.

Mediante convenio de Gestión Concurrente se establece el acuerdo entre el GAD Municipal de Jipijapa y el Gobierno Provincial de Manabí donde se anota que se debe de contribuir con la suma de USD 51.310.75 (Cincuenta y un mil trescientos diez 75/100 Dólares de los Estados Unidos de América), correspondiente al monto total del presupuesto, para financiar el proyecto MANTENIMIENTO DEL PUENTE BAILEY DE LA CALLE ANTEPARA DEL CANTÓN

JIPIJAPA; Una vez suscrito el convenio realizar los procesos de adquisición de bienes, prestación de servicios y/o ejecución de obras conforme a las normas y condiciones establecidas en

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública su Reglamento General y las regulaciones emitidas por el SERCOP para el objeto de este convenio MANTENIMIENTO DEL PUENTE BAILEY DE LA CALLE ANTEPARA DEL CANTÓN JIPIJAPA, por el valor de USD 51.310,75 (Cincuenta y un mil trescientos diez 75/100 Dólares de los Estados Unidos de América); Designar al Ing. José Roberto Flores - Administrador del Convenio quien coordinará acciones entre las instituciones, e informará mensualmente los trabajos ejecutados.

Proyecto 5.- Convenio De Cogestión De Obras Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Manabí Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De Arq. Sixto Durán Ballén Del Cantón 24 De Mayo Para El “Mantenimiento De Puente Colgante Peatonal Sobre El Río Guineal Entre Las Comunidades De Las Pajitas De La Parroquia Sixto Durán Ballén Y Pajita Adentro De La Parroquia Lascano De Los Cantones 24 De Mayo Y Paján”.

**Figura 17**

<b>INCIDENCIA</b>	
<b>Antes</b>	<b>Después</b>
Se transitaba con dificultad debido a los daños visibles en el puente.	Mejora de tiempo en el transporte de los moradores del lugar.

El invertir en el mantenimiento de los puentes peatonales es relevante por lo que se benefician de forma directa los moradores del sector y a su vez sostener contacto con sus actividades permitiendo la continuidad de trabajo, estudios y la generación de los recursos económicos.

Convenio con el GAD Parroquial Arq. Sixto Durán Ballén para mantenimiento de puente colgante peatonal sobre el Río Guineal entre las comunidades de Las Pajitas de la Parroquia Sixto Durán Ballén y Pajita Adentro de la Parroquia Lascano de los Cantones 24 De Mayo y Paján, Por El Monto De USD 8.282,87 (Ocho Mil Doscientos Ochenta Y Dos 87/100 Dólares De Los Estados Unidos De América).

Proyecto 6.- Convenio De Cogestión De Obras Entre El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Manabí Y El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial De San Placido Del Cantón Portoviejo Para La “Construcción Del Puente Colgante Peatonal Sobre El Río Chico, Ubicado En La Comunidad La Palma De La Parroquia San Plácido Del Cantón Portoviejo”.

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

**Figura 18**

<b>INCIDENCIA</b>	
<b>Antes</b>	<b>Después</b>
Dificultad de transporte de los habitantes del sector surgiendo diversos inconvenientes para llegar a su lugar de destino diario.	Se acorta el tiempo en el cual se dirigían en su trabajo, además logran una mejor calidad de vida.

Se destaca que el percibir la atención de construcción de este tipo de obras permite que los habitantes se conecten entre los territorios y en ese sentido obtener un desarrollo integral, y con esto transformar sus vidas en todos los campos.

Certificación Presupuestaria No. 1045 Y Plurianual No. 0193 Para Convenio Con El GAD Parroquial San Placido Para La Construcción Del Puente Colgante Peatonal Sobre El Río Chico, Ubicado En La Comunidad La Palma De La Parroquia San Plácido Del Cantón Portoviejo, Por El Monto De USD 43.582,12 (Cuarenta Y Tres Mil Quinientos Ochenta Y Dos 12/100 Dólares De Los Estados Unidos De América). En Esta Parte Se Designa Al Ing. Carlos Párraga Fernández – Administrador Del Convenio Cuya Responsabilidad Será Precautelar La Correcta Ejecución Dentro De Lo Autorizado En El Presente Convenio, Así Como Mantener La Coordinación Entre La Planificación De Los Proyectos Del Gobierno Provincial Y La Del Gobierno Parroquial;

### **Conclusiones**

De acuerdo a lo investigado se pudo resaltar que el Gobierno Provincial de Manabí ha designado dentro de su presupuesto varios rubros para brindar la atención oportuna a las necesidades presentadas dentro de su territorio y que han sido fiscalizadas por funcionarios pertenecientes a la Contraloría General del Estado.

Se verificaron las asignaciones realizadas por el Gobierno Provincial de Manabí en atención a los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de su territorio y en ese sentido observar el progreso en la calidad de vida de los habitantes y por ende verificar el crecimiento en el desarrollo de cada cantón.

Las obras insignes estudiadas han permitido identificar que las intervenciones del Gobierno Provincial de Manabí ayudaron a los habitantes de los sectores en los cuales se han mejorado la

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

viabilidad en los distintos fines por lo que los cantones se han desarrollado en distintas áreas como la económica, educación y salud.

## Referencias

1. Castro, C . (2016). “El Estado constitucional y los gobiernos autónomos descentralizados”. Ponencia. IX Simposio Nacional de Desarrollo Urbano y Planificación territorial. Universidad de Cuenca. Cuenca.
2. CEPAL. (2019). Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe. *Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe ILPES/AECID*. Obtenido de <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/instituciones/gobiernos-autonomos-descentralizados-de-ecuador>
3. Jiménez, M. (2021). *Modernización de las finanzas públicas, el camino hacia la convergencia de normas internacionales de contabilidad para el sector público NICSP, en los gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales*. Quito: Universidad Politécnica Salesiana. Obtenido de <https://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/21881/1/MSQ314.pdf>
4. Loor, E. (2021). *Análisis de la Gestión Pública en el impacto socio-económico y productivo en la reconstrucción de Manabí. Período 2016-2017*. Quito: Universidad Central de Quito. Obtenido de <http://www.dspace.uce.edu.ec:8080/bitstream/25000/24551/1/UCE-FCA-CPO-LOOR%20ELVIS.pdf>
5. Mendoza, J. (2020). *Modelo de Gestión por procesos y su incidencia en las normas y reglamentos aplicables en la dirección de Gestión Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Santa Ana, provincia de Manabí*. Jipijapa: Universidad Estatal del Sur de Manabí. Obtenido de <http://repositorio.unesum.edu.ec/bitstream/53000/2855/1/MENDOZA%20CHIQUITO%20JOSSELIN%20YARIZA.pdf>
6. Mieles, R., & Macías, J. (23 de 09 de 2020). *Gobierno Provincial de Manabí*. Obtenido de <https://www.manabi.gob.ec/sitio2020/institucion/historia-del-cpm>
7. Reyes, P. (2015). *Análisis de gestión ambiental aplicada por el Gobierno Provincial de Manabí en la cuenca del Río Portoviejo e impactos en la conservación de recursos*

Impacto de la gestión concurrente del Gobierno Provincial de Manabí en la ejecución de obras de competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales entre 2019 y 2021

---

- naturales, año 2013.* Manta: universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí. Obtenido de <https://repositorio.uleam.edu.ec/bitstream/123456789/1379/1/ULEAM-POSG-GA-0003.pdf>
8. Reyes, Y., & Mendoza, M. (2022). El control interno en la constatación física de existencias y bienes de larga duración del Gobierno Provincial de Manabí, año 2020. *AlfaPublicaciones*. Obtenido de <https://alfapublicaciones.com/index.php/alfapublicaciones/article/view/149/437>
9. Reyna, Y., & Mendoza, M. (2022). El control interno en la constatación física de existencias y bienes de larga duración del Gobierno Provincial de Manabí, año 2020. *Alfa*. Obtenido de <https://alfapublicaciones.com/index.php/alfapublicaciones/article/view/149>
10. Sánchez, W. (2021). *Análisis de la distribución del ingreso en el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Montalvo y su impacto en la economía local periodo 2015-2020*. Guayaquil: Universidad de Guayaquil. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/54423/1/TESIS%20FINAL%20SANCHEZ%20VILLACIS%20WILMER%20%281%29.pdf>
11. Vásquez, V. (2021). *Modelo de gestión organizacional para mejorar el proceso de contratación de bienes y servicios en la Ejecutora N° 0871 – Yurimaguas, 2021*. Tarapoto: Universidad César Vallejo. Obtenido de [https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/82251/V%C3%A1squez\\_SV\\_M-SD.pdf?sequence=1](https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/82251/V%C3%A1squez_SV_M-SD.pdf?sequence=1)
12. Vivanco, L. y Cordero, F. (2019). Descentralización de la planificación del ordenamiento territorial en Ecuador, 2008-2018. *Ecuador Debate*. 108, pp-73-100